

آشنائی با مجتمع قضائی بین‌المللی

۱- دیوان دادگستری بین‌المللی^(۱)

الف تأسیس پایه‌های حقوقی، فعالیت

۱- تاریخچه

به لحاظ اهمیت نقشی که دیوان دائمی دادگستری بین‌المللی^(۲) ایفاء نمود، مخالفان دول محور (متفقین) در مدت زمان کوتاهی از جنگ جهانی دوم، موافقنامه‌ای را با امضاء رساندند که وفق آن سیستم و نظامی طراحی گردید که منازعات واقعه میان دول را بصورت مسالمت آمیز حل و فصل نماید. برطبق اصول منشور آتلانتیک چنین نظامی می‌بایست، دربرگیرنده یک نهاد قضائی بین‌المللی باشد. به همین لحاظ، ضرورت وجودی یک دیوان دادگستری با اهداف یک نهاد فراگیر جهانی، بسال ۱۹۴۴، در کنفرانس دامبارتن اوکس^(۳) مورد بحث و تبادل نظر قرار گرفت.

1- International Court Of Justice (I.C.J).

2- Permanent International Court Of Justice (P.I.C.J).

3 - Dumbarton - Oaks.

نکته قابل توجه راجع به اساسنامه دیوان، این است که اساسنامه دیوان دادگستری بین المللی تقریباً اساسنامه تعديل شده دیوان دائمی دادگستری بین المللی است، که از لحاظ شکلی، نیز تا زمان کنفرانس دامبارتن اوکس وجود داشت، و از دیدگاه دیگر، اساسنامه نوینی بود که بر طبق الگوی دیوان دائمی دادگستری بین المللی طراحی شده بود.

بسال ۱۹۴۵ شرکت کنندگان در کنفرانس یالتا^(۱) تصمیم گرفتند که «کنفرانس ملل متحد در خصوص سازمان بین المللی»^(۲) در ۲۵ آوریل ۱۹۴۵، در سانفرانسیسکو منعقد شود. دولت ایالات متحده امریکا، از کمیته حقوقدانان، بنمایندگی از جانب کشورهای شرکت کننده در کنفرانس دامبارتن-اوکس، بمنظور بحث و تبادل نظر پیرامون تشکیل دیوان بین المللی، دعوت بعمل آورد تا نمایندگان مذکور در شهر واشنگتن حضور به هم رسانند.

کمیته حقوقدانان، که مشتمل از نمایندگان ۴۴ کشور بود، اساسنامه دیوان دادگستری را در آوریل ۱۹۴۵ تهیه نمودند، بیشتر مقررات مندرج در اساسنامه مذکور کلمه به کلمه از اساسنامه دیوان دائمی دادگستری بین المللی که در سال ۱۹۲۹ مورد تجدید نظر واقع و در اول فوریه ۱۹۳۶ لازم الاجراء شده بود، اقتباس گردید.

متعاقب کنفرانس سانفرانسیسکو، طرح اساسنامه، به کمیسیون ویژه‌ای که از دو عضو دیوان دائمی دادگستری بین المللی^(۳)، نیز عنوان مشاور دعوت عمل آورده بود، ارجاع گردید.

با توجه به این واقعیت که نمایندگان ۱۳ دولت شرکت کننده در کنفرانس سانفرانسیسکو (همراه با امریکا و شوروی) از امضاء کنندگان اساسنامه دیوان دائمی دادگستری بین المللی محسوب نمی گردیدند، و با امعان نظر به اینکه ۱۶ دولت امضاء کننده اساسنامه دیوان دائمی دادگستری بین المللی در کنفرانس سانفرانسیسکو شرکت ننموده بودند، کمیسیون تصمیم گرفت که یک دادگاه جدیدی از نو، تأسیس گردد. کمیسیون، با اندک اصلاحاتی موافقت نمود که طرح

1 - Yalta Conference.

2- U.N Conference On International Organization

۳- مدعوین عبارت بودند از : الف- Gouerrero رئیس دیوان دائمی دادگستری و قاضی Hudson

اساسنامه بوسیله کمیته حقوقدانان تقدیم شود. اساسنامه دیوان جدید^(۱) (دیوان دادگستری بین المللی) به همراه منشور ملل متحد، در ۲۵ ژوئن ۱۹۴۵ در جلسه اصلی ملل متحد به اعضاء شرکت کنندگان حاضر رسید و اساسنامه دیوان و نیز منشور ملل متحد در ۲۴ اکتبر ۱۹۴۵ لازم الاجراء گردید.

۲ - پایه‌های حقوقی:

فصل چهاردهم منشور ملل متحد، در برگیرنده پایه‌های حقوقی تأسیس و وضع حقوقی دیوان دادگستری بین المللی می‌باشد. اساسنامه دیوان، متن‌من در مقرراتی برای سازمان، صلاحیت و آئین رسیدگی دیوان نظیر موارد مذکور در دیوان دائمی دادگستری بین المللی می‌باشد، وفق ماده ۹۲ منشور، اساسنامه دیوان جزء لايجزی منشور ملل متحد می‌باشد. بنابراین تمامی دول عضو ملل متحد، بخودی خود، طرف تعهد اساسنامه تلقی می‌گردند. دولتها بی که عضو سازمان ملل متحد نمی‌باشند، می‌توانند طرف تعهد اساسنامه قرارگیرند، مشروط براینکه تحت شرایط معینی بدین کار رضایت دهند که شرایط مزبور در هر موردی توسط مجمع عمومی سازمان ملل متحد، براساس توصیه شورای امنیت (مطابق ماده ۹۳ منشور) تعیین خواهد شد.

تاکنون این موضوع در مورد سوئیس (در سال ۱۹۴۸)، لیختن اشتاین (سال ۱۹۵۰) سان مارینو (۱۹۵۴) اعمال گردیده است.

وضعیت دیوان دادگستری بین المللی متفاوت از وضعیت دیوان دائمی دادگستری بین المللی می‌باشد بدین مفهوم که میثاق جامعه ملل^(۲) بندرت راهبردهایی را برای تشکیل دیوان مقرر می‌نمود، بنابراین پایه‌های حقوقی دیوان دائمی دادگستری بین المللی منحصراً بوسیله اساسنامه اش معین می‌شد و قابل تسری به همه اعضای جامعه ملل نبود و به همین لحاظ تمامی اعضاء جامعه ملل، طرف تعهد آن محسوب نمی‌گردیدند.

نحوه اصلاحیه‌های اساسنامه دیوان دادگستری بین المللی، ذاتاً مشابهت فراوانی به شیوه اصلاحیه منشور ملل متحد (ماده ۶۹) اساسنامه دارد و منتج از مقررات فوق، و ادغام اساسنامه دیوان در منشور ملل متحد حاکی از انطباق بند ۳ ماده ۱۰۹ منشور با اساسنامه می‌باشد. بند مذکور مقرر می‌دارد:

1 - New World Court .

2- Covenant Of the League Of Nations.

«کنفرانس عمومی، با انگیزه تجدید نظر در منشور، می‌بایست ده سال پس از تأسیس سازمان ملل متحد، تشکیل گردد.»

مجمع عمومی سازمان ملل متحد در نشست سالیانه خود، بسال ۱۹۵۵ تصمیم به تشکیل چنین کنفرانس گرفت، لیکن در عمل هیچگاه چنین کنفرانسی به منصه ظهور نرسید، مجمع در جلسه سالیانه خود، بسال ۱۹۶۱، پیشنهاداتی را برای اصلاح منشور عنوان نمود. امکان اصلاحات ذیل در اساسنامه در چهار چوب سیستم ملل متحد، مورد بحث و تبادل نظر قرار گرفته، لیکن بطور واقعی مورد تعقیب واقع نشده است، این موضوعات اختصار اعبارتند از:

- مسئله انتقال مقر دیوان دادگستری بین المللی به نیویورک.
- افزایش تعداد قضاط دیوان.
- بازسازی تأسیس حقوقی قضاط ویژه.

- مسئله اعطای حق دسترسی به دیوان به سازمانهای بین المللی.
- توسعه صلاحیت مشورتی دیوان.^(۱)

وفق ماده ۷۰ اساسنامه، دیوان خود، قدرت پیشنهاد چنین اصلاحاتی را در صورتیکه ضروری تشخیص دهد خواهد داشت و می‌بایست از طریق اطلاعیه کتبی به دبیرکل ملل متحد مبادرت به انجام چنین کاری نماید.

۳- وضعیت حقوقی:

وفق ماده ۱ منشور، هدف اصلی ملل متحد «فراهم نمودن وسائل صلح آمیز و منطبق با اصول عدالت و حقوق بین المللی» می‌باشد.

دیوان دادگستری بین المللی نیز در این هدف سهیم است زیرا، این دیوان،

وفق ماده ۹۲ منشور، نهاد قضایی سازمان ملل متحد تلقی می‌گردد.

معدالک، دیوان، اصول بنیادین مورد تأکید در قطعنامه «روابط دوستانه سال

۱۹۷۰^(۲) را سرلوحه کار خود قرار خواهد داد. قطعنامه مذکور عنوان می‌دارد که:

«هر دولتی می‌بایست اختلافات بین المللی خود با سایر کشورها را بطرق صلح جویانه نحویکه صلح و امنیت وعدالت به خطر نیافتد، حل و فصل نماید.»

1- UN. Documents " Review of the Role of the International Court of Justice" A/8238, A/8568, A/8967, A/9846 (Reports of the 6 th Committee) and A/8382, A/8747 (Reports of the Secretary General).

2- Friendly relation Resolution 1970.

تنها نهاد قضایی سازمان ملل متحد، دیوان دادگستری بین المللی نمی باشد، بلکه دادگاه اداری سازمان ملل متحد^(۱) نیز عنوان یک نهاد فرعی قضایی، انجام وظیفه می نماید و نیز سایر نهادهای فرعی قضایی وفق ماده ۷ منشور ملل متحد، میتوانند بمنظور انجام وظائف قضایی اختصاصی، تشکیل گردند. ارتباط بین سازمان ملل متحدو دیوان دادگستری بین المللی از طرق ذیل ایجاد می شود:

۱- انتخاب قضات دیوان.

۲- صلاحیت دیوان در ارائه نظرات مشورتی به سازمان.

۳- مقررات هزینه دیوان که وفق ماده ۳۳ منشور سازمان ملل، بوسیله مجمع عمومی آن را تدوین می نماید. دیوان دادگستری بین المللی، علیرغم اینکه نهاد قضایی سازمان ملل متحد می باشد، لیکن وضعیت بخصوصی در ارتباط با سایر نهادهای فرعی دارد و آن عبارت از این است که در دیوان همانند سایر نهادهای فرعی سلسله مراتب ساختاری در آن رعایت نشده است، این وضعیت، شباهت بسیار زیادی به وضعیت حقوقی دیوان دائمی دادگستری بین المللی دارد که خارج از چهار چوب جامعه ملل، تأسیس یافت.

دیوان دادگستری بین المللی، یک محکمه مستقل بوده و قبل از آنکه بنام سازمان ملل به دعاوی رسیدگی کند بنام خود به آن دعاوی رسیدگی مینماید و این وجه ممیزه دیوان دادگستری بین المللی و شورای امنیت سازمان ملل متحد می باشد. زیرا گرچه تصمیمات شورای امنیت، نیز می تواند وفق ماده ۲۴ منشور، دولتها را ملزم نماید، لیکن به هیچ عنوان، شورای امنیت، نهادی جدای از سازمان ملل متحد نمی باشد، به همین لحاظ مبرهن است که دیوان دادگستری بین المللی خود به تنها یک موضوع حقوق بین المللی بوده و صلاحیت اقدامش محدود به اجرای وظائف خود می باشد. دیوان دادگستری بین المللی، جانشین حقوقی دیوان دائمی دادگستری بین المللی تلقی نمی گردد، لیکن از نقطه نظر ادامه کار این دو مجمع جهانی، موضوعات قابل ارجاع به دیوان دائمی دادگستری بین المللی، بموجب معاهدات و قراردادهایی که هنوز مابین طرفین آن لازم الاجراء می باشند و نیز بموجب ماده ۳۷ اساسنامه، علیرغم تفاوت در نهادهای رسیدگی کننده قابل ارجاع به دیوان دادگستری بین المللی می باشند، همین وضعیت در مورد اعلامیه های صادره بموجب شرط پذیرش اختیاری اساسنامه دیوان دائمی دادگستری بین المللی حاکم است.^(۲)

1 - UN Adminstrative Tribunal.

2- Art 36 (5) I.C.J Statute.

۴- شروع به کار دیوان و فعالیت‌های آن:

در ۶ فوریه ۱۹۴۶، هنگامی که قضاط دیوان، توسط مجمع عمومی سازمان ملل متحد (که در لندن تشکیل گردیده بود) انتخاب شدند، دیوان دادگستری بین‌المللی توانست در تاریخ ۲۴ آوریل ۱۹۴۶، پمنظور تدوین اساسنامه خود، در لاهه مبادرت به تشکیل جلسه‌ای بنماید. جلسه افتتاحیه دیوان در ۱۸ آوریل ۱۹۴۶ تشکیل گردیده بود و از آن تاریخ به بعد، دیوان با استثنای ایام تعطیلات قضایی، وفق ماده ۲۳ اساسنامه، بطور دائمی در حال تشکیل جلسه می‌باشد با افتتاحیه دیوان دادگستری بین‌المللی، در همان روز انحلال دیوان دائمی دادگستری بین‌المللی اعلام گردید. اولین دعوی مطروحه از جانب دولتها در نزد دیوان، دعوی کانال کورفو^(۱) بود که در روز ۲۲ مه ۱۹۴۶ نزد دیوان اقامه گردید. از آن زمان تا کنون دیوان نسبت به حدود ۵۳ پرونده مطروحه حکم صادر نموده است. در دعاوى ذيل، به لحاظ اينكه خواهانها دعوي خود را مسترد نمودند، دیوان از ادامه دادرسي خودداري نمود.

- ۱- دعوى شهر وندان فرنسى در مصر (۲) بسال ۱۹۵۰ (دعوى فرانس عليه مصر)
 - ۲- دعوى شركة برق بيروت^(۳) بسال ۱۹۵۴ (دعوى فرانس عليه لبنان)
 - ۳- دعوى سانحة هوائي^(۴) ۲۷ زولاي ۱۹۵۵ (دعوى أمريكا و إنجلترا عليه بليز)
 - ۴- دعوى محكمة جنوب كاران جنگی پاکستان^(۵) بسال ۱۹۷۲ (دعوى پاکستان عليه هندوستان) و همچنان در دعاوى ذيل به لحاظ اينكه طرفيني که بر عليه آنان ادعاهایی وارد شده بود، صلاحیت دیوان را پذیرفته بودند، دیوان از ادامه دادرسي امتناع نمود.
- دعوى مطروحه فوق عبارت بودند از :

- ۱- دعوى قطب جنوب^(۶) بسال ۱۹۵۶ (دعوى إنجلترا عليه أرضانتين وشيلى)
- ۲- دعوى سانحة هوائي^(۷) (دعوى أمريكا عليه مجارستان ، أمريكا عليه شوروى ، أمريكا عليه چکسلواکى)

از زمان صدور اولین رأى مشورتی در مورد «پذیرش یک دولت به عضویت سازمان ملل متحد در سال ۱۹۴۸»، دیوان تا کنون مبادرت به صدور ۱۸ رأى (ادامه دارد) مشورتی نموده است.

1- Corfu - Channel.

2- Protection of french Nationals and protected persons in Egypt

3- Electricité Beyrouth Company

4- Aerial Incident 27 July 1955

5- Trial of Pakistani prisoners of war

6- Antarctica case

7- Aerial Incidents