

تحدید تضمینات دادرسی عادلانه در پرتو امنیت‌گرایی در جرم

پول‌شویی

* باقر شاملو

* مجید مرادی

:چکیده

تولد پارادایم^۱ و الگوی امنیت‌گرایی در قلمرو حقوق کیفری لیبرال^۲، بعد از حادثه ۱۱ سپتامبر ۲۰۰۱ در آمریکا، افراط‌گرایی و عوام‌فریبی‌های به عمل آمده در

* نویسنده مسئول، دکتری فقه و حقوق اسلامی، استاد گروه حقوق خصوصی دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه مازندران

ali85akbar@yahoo.com

* نویسنده مسئول، دکتری فقه و حقوق اسلامی، استاد گروه حقوق خصوصی دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه مازندران

ali85akbar@yahoo.com

1 . Paradigm

۲. «حقوق کیفری لیبرال»، حقوق مبتنی بر مبانی و ارزش‌های دموکراتی غربی است که محور اساسی آن، توجه به آزادی‌های فردی است. کشورهای تابع این حقوق، داعیه‌دار آزادی‌های مدنی و حقوق بشر هستند و در پی حادثه تروریستی ۱۱ سپتامبر ۲۰۰۱ در آمریکا و مواجهه با خطرات امنیتی، در برخی از این کشورها نظیر آمریکا، میزان پایین‌دی به حقوق مدنی و سیاسی افزای، در قبال پاره‌ای جرائم نظیر تروریسم، خدشه‌دار شده است. در واقع، تا پیش از وقوع این حادثه، «حقوق کیفری لیبرال»، معادل «حقوق کیفری تمامی تبعه و شهروندان» بود. لیکن بعد از حادثه یاد شده، امنیت‌گرایی در نگاه دست‌اندرکاران سیاست جنایی این کشورها، موجب بوجود آمدن دو انشعاب در «حقوق کیفری لیبرال» شد؛ یکی «حقوق کیفری شهروندان» و دیگری، «حقوق کیفری

خصوص لزوم امنیت‌گرایی^۱، بسترهاي تحدید تضمینات دادرسی عادلانه در قبال برخی از موارد بزهکاري و بزهکاران را فراهم آورد. اين امنیت‌گرایی «دولتهای غیراقدارگر» در خصوص جرم، با رسوخ در اذهان و دیدگان سیاست‌گذاران جنایی بسیاری از کشورهای مدعی دموکراسی، نگاه حاکم بر آنان را - که قبل از آن، به سمت و سوی شهروندداری در حرکت بود - تغییر داده است. البته این تغییر نگرش، اگرچه لزوماً به معنای سلب حقوق و آزادی‌های مشروع شهروندان نیست؛ در توجیه حفظ نظم و امنیت ملی و فراملی جامعه و به عبارتی، با استناد به نوعی مصلحت‌گرایی قیم‌مابانه و گاه، به بهانه آن است که در برخی موارد، به تحدید پاره‌ای از صور تضمینات دادرسی عادلانه منتهی شده است. در سایه رشد روزافرون و سازمان‌یافتنی جرائم در سطوح ملی و فراملی و نیز تولد گونه‌های نوین بزهکاري در جوامع، بعد امنیت - در سطوح داخلی و فراملی - از اهمیت چشمگیری برخوردار

۱۱۲

دشمنان (تهدیدکنندگان امنیت)». جهت کسب اطلاعات بیشتر ن.ک: گونتر یاکوبس، حقوق کیفری دشمنان و حقوق کیفری شهروندان، ترجمه محمد صدر توحیدخانه، در تازه‌های علوم جنایی، زیر نظر علی حسین نجفی ابرندآبادی، میزان، ۱۳۸۸، صص ۵۱۷ - ۴۹۷ محمد صدر توحیدخانه، حقوق در چنبره دشمن، تازه‌های علوم جنایی، پیشین صص ۴۶۵ - ۴۹۵ میری دلماس‌ملرتی، پارادایم جنگ علیه جرم؛ مشروع ساختن امر غیرانسانی؟، ترجمه روح‌الدین کردعلیوند، پیشین

۱. در خصوص کسب اطلاعات بیشتر راجع به افراط‌گرایی و عوام‌فریبی در سیاست کیفری ن.ک: علی حسین نجفی ابرندآبادی، درآمدی بر سیاست کیفری عوام‌گرا، دیباچه استاد بر ویراست سوم کتاب درآمدی بر سیاست جنایی، نوشه کریستین لازر، برگردان علی حسین نجفی ابرندآبادی، میزان، چاپ دوم، ۱۳۹۰: صص ۵۱ - ۴۲. به عنوان مثال، تأکید بیش از اندازه رسانه‌ها بر خطر ارتکاب جرم (تروریسم) و مبالغه‌آمیزبودن عملکرد آنان در این مسیر، به موازات طرح این مسئله که اقدام‌های انجام‌شده جهت مقابله با جرم و کاهش آن، با اقدام‌هایی که باید برای کاهش خطر واقعی جرم انجام شود تناسبی ندارد، همگی بسترساز افزایش حمایت‌های سیاسی از روش‌های اقتدارگرایانه برای حل بحران افزایش بزهکاري و توسل به ایدئولوژی امنیت‌گرای شده است. به عبارت دیگر، افراط‌گرایی و عوام‌فریبی در بیان نرخ رو به افزایش خطر بزهکاري و ترس‌افکنی در میان شهروندان نسبت به آن، جهت حصول به اهداف و نیات سیاسی و غیرسیاسی دولتمردان، امنیت‌گرایی در سیاست‌جنایی و تحدید یا تعلیق حقوق و آزادی‌های مشروع شهروندان و نیز تحدید تضمینات یک دادرسی عادلانه را با خود به همراه داشته است. ن.ک: محمد فرجیه، بازتاب رسانه‌ای جرم، فصلنامه علمی پژوهشی رفاه/جتماعی، ش. ۲۲، ۱۳۸۵، ص ۵۹

گردیده است که در پرتو آن، نگاه تدوین کنندگان اسناد بین‌المللی نظیر کنوانسیون وین، مربیدا و پالرمو نیز تغییر یافته است. بررسی مسئله امنیت‌گرایی و رسوخ آن، در یکی از اشکال نوین بزهکاری یعنی پول‌شویی، خصوصاً در شکل سازمان یافته آن و نیز مطالعه موارد «محدودسازی تضمینات دادرسی عادلانه - نظیر جابه‌جایی بار اثبات دلیل - در پرتو اتخاذ سیاست‌جنایی امنیت‌مدار»، موضوع این نوشتار است.

واژگان کلیدی: اصل برائت، امنیت‌گرایی، پول‌شویی، معکوس شدن بار اثبات دلیل، تسهیل تحصیل دلیل، عدول از اصل رازداری بانکی

درآمد

بررسی روند جرم‌انگاری و مبارزه گُشی و واکنشی کارآمد با پدیده پولشویی، شناسایی نقاط ضعف و قدرت قانونگذاری و همچنین، بررسی آینین دادرسی افتراقی اتخاذی، در ارتباط با رسیدگی کیفری به بزه پولشویی و چگونگی تحدید تضمینات دادرسی عادلانه در پرتو امنیت‌گرایی در این جرم و حدود و غور آن، مسائلی است که در این نوشتار به آن‌ها پرداخته می‌شود. ضرورت جرم‌انگاری و کیفرانگاری بزه پولشویی در نظام دادرسی بین‌المللی و ایران، در میزان برهم خوردگی نظم عمومی داخلی و امنیت اجتماعی و نیز ثبات بین‌المللی از پی ارتکاب این بزه، خصوصاً در بعد فراملی و سازمان یافته آن و نیز در «پیشگیری از تأمین منابع مالی جرایم تروریستی» و «سامان‌سازی اقتصاد کشورها» و «مانع از ایجاد اقتصاد موازی و نامشروع با دولتها» و همچنین، پیشگیری از سودآوری جرایم اقتصادی و از بین بردن یا کاهش انگیزه مالی مرتکبین این جرایم، قابل مطالعه است.^۱

به عبارت دیگر، دفاع از اقتصاد ملی و قانونی، در برابر هجمه بزه‌کاری بزه‌کاران سازمان یافته ملی و فراملی و آثار مخرب اقتصادی - اجتماعی منتج از پولشویی که بسترها پیدایش اقتصادی موازی با اقتصاد قانونی و برهم خوردگی نظم اجتماعی - اقتصادی و سلامت مالی کشور را فراهم می‌آورد و نیز پیشگیری از اخلال در سیستم اقتصادی مبتنی بر بازار آزاد و متزلزل سازی ثبات و استحکام نظام مالی کشورهای مختلف پیرامون پدیده پولشویی، همگی ایجاب کننده جرم‌انگاری و کیفرانگاری مستقل بزه پولشویی از جرایم منشأ آن خواهد بود.^۲

۱۱۴

جلد ۵ / پیشگیری از جرم‌انگاری

۱. ن.ک: مینا حسینی، مفهوم جرم پولشویی و اثر آن بر نظام اقتصادی از دیدگاه حقوق اقتصادی، مجله دادگستر، ش ۱۳۸۷، ۲۹، صص ۶ - ۷

۲. ن.ک: فضل الله میرزاوند، پولشویی به عنوان یک جرم مستقل، نشریه مجلس و پژوهش، ش ۳۷، ۱۳۸۰، ۲۳۵ - ۲۳۲. جرم‌انگاری مستقل عملیات منجر به تطهیر ظاهری عواید ناشی از جرم در نظام حقوق کیفری، با دو مشکل اساسی رو به روست: مشکل نخست، در قابلیت یا عدم قابلیت تعقیب مرتکبین عملیات مادی و حقوقی منتهی به تطهیر عواید ناشی از جرم، قبل از کشف جرم منشأ، قابل ملاحظه است. مشکل دیگر، در ارتباط با شیوه دادرسی حاکم بر تعقیب و محکمه متهمان بزه پولشویی و ضرورت یا عدم ضرورت افتراقی‌سازی آن است.

«فرایند مشروع جلوه‌گرسازی درآمدهای حاصل از راههای نامشروع در اذهان دیگران، به منظور مصنون‌ماندن از تعقیب کیفری» تعریفی است که می‌توان برای بزه پول‌شویی ارائه نمود. این بزه، به مثابه جرم غیرمشهود بدون مرز(ملی و فراملی)، عاملی مخرب برای رقابت عادلانه و بازار آزاد بوده و به عنوان یک جرم اقتصادی شناخته می‌شود که نظم و امنیت اقتصادی - اجتماعی ملی و فراملی جامعه را تهدید می‌کند. جرم‌انگاری پول‌شویی برخلاف روند متعارف در سیر تکاملی جرایم و تکوین آن‌ها، تحت فشارهای بین‌المللی و الزامات ناشی از حقوق بین‌المللی، از حقوق کیفری بین‌المللی به حقوق داخلی راه یافته است و نتیجه تحقق مطالبات مردمی و فشار افکار عمومی داخلی نبوده است. دولت‌های توسعه‌یافته و در رأس آن‌ها، دولت‌های اروپایی، در این زمینه پیشگام بوده‌اند.^۱ با وجود این، پول‌شویی لزوماً جرمی سازمان‌یافته و فراملی نیست، هرچند معمولاً به صورت سازمان‌یافته فراملی به وقوع می‌پیوندد و به واسطه پیش‌بینی در اسناد و کنوانسیون‌های متعدد، در زمرة جرایم بین‌المللی نیز قرار دارد.^۲

- عباس حردانی، بررسی تطبیقی مسائل حقوقی پول‌شویی در حقوق ایران و مقایسه آن با اسناد و کنوانسیون‌های بین‌المللی، پایان‌نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد تهران مرکز، ۱۳۸۴، ص ۹۶
- در مقام بیان تفاوت میان «جرائم بین‌المللی» با «جرائم فراملی» می‌توان بیان داشت که در مورد جرایم بین‌المللی نظری نسل‌کشی یا جنایات جنگی و پول‌شویی، در جامعه بین‌المللی، نظر بر جرم-بودن آن‌ها قرار گرفته است. لیکن جرم فراملی ضرورتاً بین‌المللی نیست. بعنوان مثال، ممکن است قتل به وسیله فردی که تبعه یک کشور است، در کشور دیگر اتفاق بیفتد و آن شخص به کشور خود مراجعت نماید و در آنجا به مناسبت جرمی که خارج از خاک کشور خود مرتكب شده است، تحت تعقیب قرار گیرد. این جرم فراملی یا فرامرزی است. اما در جرایم بین‌المللی، دو «کشور متیوع» و «کشور محل وقوع جرم» در رابطه با آن درگیرند. جرایم فراملی، موضوع حقوق کیفری بین‌المللی است که جزئی از حقوق کیفری داخلی است. اما جرایم بین‌المللی و بهخصوص، جنایات بین‌المللی، جزئی از حقوق بین‌المللی است و موضوع حقوق بین‌المللی کیفری قرار می‌گیرد. سیدعلی آزمایش، تقریرات درس حقوق کیفری، دوره کلاس‌های آزاد، سال تحصیلی ۱۳۹۱، ص ۵

بزه پولشویی به مثابه جرمی غیرقابل گذشت و مستقل از جرایم منشأ^۱، با هدف پنهان نمودن منشأ نامشروع درآمدهای حاصل از راههای نامشروع و غیرقانونی و تطهیر ظاهری آنها - نه کسب درآمد و سود - بوده، که همواره مؤخر بر جرایم منشأ که منحصر به جرایم خاصی نیست، به وقوع می‌پیوندد^۲ و در زمرة «جرائم فاقد بزه‌دیده مستقیم» به شمار می‌آید یعنی صرفاً دارای «بزه‌دیده غیرمستقیم» است که همان «نظم عمومی و امنیت اجتماعی» است.

۱- تحدید تضمینات دادرسی عادلانه

تحقیق «دادرسی عادلانه و منصفانه» به مثابه بازتابی از اندیشه «احترام به کرامت بشری» در قلمرو حقوق کیفری و غیرکیفری بوده و عمدتاً در راستای احترام به کرامت انسانی متهمان به نقض هنجارهای قانونی و ضرورت رعایت حقوق و آزادی‌های اساسی آنان، نظیر حق دفاع و آزادی در فرایند کیفری شکل یافته و

۱۱۶

فصل هشتم / پنجم

۱. در حقوق کیفری ایران تا قبل از تصویب قانون مبارزه با پولشویی، با جرم پولشویی به عنوان یک جرم مستقل برخورد نمی‌شد و در قوانین متعددی به مصادره و ضبط مال نامشروع به عنوان یک مجازات برای جرم اصلی توجه شده بود. در سایه تفکیک این جرم از جرایم منشأ، چنانچه تبرئه متهم به پولشویی، به جهت عدم وقوع جرم منشأ باشد، به دلیل عدم حصول اموال موضوع اتهام پولشویی از طریق نامشروع و غیرقانونی بوده است که متهم تبرئه شده است ولی اگر علت تبرئه متهم به پولشویی، عدم قابلیت انتساب جرم منشأ به متهم یا عدم کفایت دلیل باشد، تأثیری در اتهام متهم به پولشویی نخواهد داشت.

۲. مستند به تبصره ۳ ماده ۹ قانون مبارزه با پولشویی مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۲، چنانچه مرتكب بزه منشأ و پولشویی، فرد واحدی باشد، مورد از مصاديق تعدد مادی جرایم از نوع متفاوت بوده و به- موجب صدر ماده ۴۷ قانون مجازات اسلامی سابق مصوب ۱۳۷۰، به جمع مجازات‌ها محکوم می‌شد. در حال حاضر، بهموجب ماده ۱۳۴ قانون جدید مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ «در جرایم موجب تعزیر، هرگاه جرایم ارتکابی بیش از سه جرم نباشد، دادگاه برای هریک از آن جرایم، حداقل مجازات مقرر را حکم می‌کند و هرگاه جرایم ارتکابی بیش از سه جرم باشد، مجازات هر یک را بیش از حداقل مجازات مقرر قانونی مشروط به اینکه از حداقل به اضافه نصف آن تجاوز نکند، تعیین می‌نماید. در هریک از موارد فوق، فقط مجازات اشد قابل اجرا است و اگر مجازات اشد به یکی از علل قانونی تقلیل یابد یا تبدیل یا غیرقابل اجرا شود، مجازات اشد بعدی اجرا می‌گردد. در هر مورد که مجازات، فاقد حداقل و حداقل نباشد، اگر جرایم ارتکابی بیش از سه جرم نباشد تا یک چهارم و اگر جرایم ارتکابی بیش از سه جرم باشد، تا نصف مجازات مقرر قانونی به اصل آن اضافه می‌گردد...».

متضمن رعایت «اصل تساوی سلاح‌ها»^۱ است. آیین دادرسی کیفری نیز، بهسان جلوه‌گاهی از تقابل و چالش میان دو مقوله «حفظ نظم عمومی و امنیت اجتماعی» و «حقوق و آزادی‌های فردی مشروع شهروندان»، تضمین‌گر اجرای فرایند دادرسی عادلانه در محاکم است.

پذیرش لزوم تأمین فرایند دادرسی عادلانه و منصفانه نسبت به تمامی اطراف دعوا در دادسرها و محاکم کیفری و غیرکیفری، بهویژه از مسیر پیش‌بینی و تصویب مجموعه آیین دادرسی کیفری عادلانه و مبتنی بر تضمین حقوق بشر، به متابه خط بطلانی بر اندیشه‌گاه «توجیه توسل به هر نوع وسیله‌ای، در راستای حصول به هدف منظور» تلقی شده و افتراقی‌سازی آیین دادرسی کیفری و امنیت‌گرایی افراطی در قلمرو حقوق و آزادی‌های مشروع شهروندان را رد می‌نماید. در واقع، فرایند دادرسی عادلانه، رسیدگی به دعوا کیفری و غیرکیفری است که مبتنی بر قواعد تضمین‌گر اصولی نظری اصل «تساوی سلاح‌ها» و «کرامت‌مداری و انسان‌مداری در رسیدگی‌ها» است و جامعه را به سمت و سوی حصول به «حقوق کیفری انسانی» سوق می‌دهد و این بدین معناست که جامعه به این حد از عقلانیت رسیده است که باید پاسدار حقوق طرفین دعوا باشد.

۱. «اصل برابری یا تساوی سلاح‌ها» یکی از اجزای مهم دادرسی عادلانه بوده و بر مبنای آن، هر یک از اطراف دعوا باید بتواند ادعای خود را در شرایطی مطرح سازد که او را نسبت به طرف مقابل خود، به گونه‌ای اساسی در وضعیت نامناسب‌تری قرار ندهد. اصل یادشده در قانون آیین دادرسی کیفری ایران به‌طور صريح پیش‌بینی نشده است ولی از مجموع برخی مقررات این قانون، به طور ضمنی می‌توان جلوه‌هایی از عنایت تقنيّی به این اصل را مشاهده نمود؛ هرچند در پاره‌ای جهات دیگر، این اصل به صورت عملی تضمین نشده است. با وجود این، از آنجا که مفهوم اصل یادشده، از بند ۱ ماده ۱۴ میثاق بین‌المللی حقوق مدنی و سیاسی که به تصویب قوه مقننه ایران نیز رسیده است قابل استنباط است و قدرت اجرایی این بند، معادل سایر قوانین و مقررات موضوعه داخلی است، لذا می‌توان بر این اعتقاد بود که اصل تساوی سلاح‌ها مورد پیش‌بینی ضمنی قانونگذار ایران نیز قرار گرفته است لیکن قوانین عادی در مقام تعیین مصاديق و موارد عملی‌سازی این اصل، هنوز با چالش‌هایی روبرو هستند. ن.ک: محمد مهدی ساقیان، اصل برابری سلاح‌ها در فرایند کیفری (با تکیه بر حقوق فرانسه و ایران)، مجله حقوقی دادگستری، ش ۵۶ و ۵۷، ۱۳۸۵، صص ۱۱۰ - .۷۹

هرگونه نادیده‌انگاشتن حقوق اصحاب دعوا، با عنایت به الزامات و اصول حقوق بشری مصرح در اسناد و کنوانسیون‌های بین‌المللی می‌تواند بستر ساز عدول یا نقصان در دادرسی عادلانه باشد. حکومت - در جوامع دموکراتیک - به هیچ‌وجه حق ندارد با بهانه‌هایی نظیر امنیتی بودن برخی جرایم، مشارکت‌دادن مردم در رسیدگی‌های کیفری، سازمان‌یافتنگی و فراملی بودن پاره‌ای جرایم و نظایر آن، از اصول و مقررات دادرسی عادلانه عدول نماید زیرا امروزه اصول و قواعد حاکم بر دادرسی عادلانه از جمله قواعد آمرانه محسوب می‌شود که عدول از آن به هیچ‌وجه جایز نیست. الزامات اخیر حقوق بشر، متضمن ضرورت توجه به این اصول و قواعد، در قوانین کیفری و اسناد بین‌المللی است.^۱

از سوی دیگر، قربانی‌سازی مردم به بهانه حفظ نظم عمومی، نقض فلسفه وجودی دولت‌ها، نهادهای متولی حفظ نظم عمومی نظیر دستگاه عدالت کیفری و پلیس (نیروی انتظامی) است. باید متذکر شد که رعایت حقوق فردی در مقررات داخلی نیز، ضروری و الزام‌آور است و نقض آن‌ها حتی به اعتبار دستور حکومتی و مقامات مافوق قضایی - انتظامی، از فرد فرد متولیان ناقض این مقررات، رفع مسئولیت نخواهد نمود. تا به این لحظه هر جا سخن از ترازمندی و ایجاد تعادل میان واژه‌های «تأمین نظم» و «امنیت» و امثال آن، با «حقوق فردی» مطرح شده است، کفه ترازو به ضرر حقوق فردی متمایل بوده است.^۲ این در حالی است که فلسفه و مبنای حقوق کیفری مستلزم آن است که «ضرورت تأمین نظم عمومی و امنیت اجتماعی»، صرفاً در خدمت «حقوق فردی و شهروندی» بوده و در راستای آن تحلیل شود. به عبارتی، هرچا تردید در «خدمت‌گزاری نظم و امنیت» حاصل شد، تقدم با «حقوق شهروندی و آزادی‌های فردی» است و این نقطه آغاز بحث «حقوق فردی» است، نه اینکه «نظم عمومی» یا «امنیت اجتماعی» سرآغاز سخن‌وری در

۱. جلال بیگزاده، موارد عدول از دادرسی عادلانه در حقوق کیفری ایران و کنوانسیون‌های بین‌المللی، پایان‌نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشکده حقوق دانشگاه بهشتی،

۱۳۸۴، ص ۸۵

۲. سیدعلی آزمایش، پیشین، ص ۶

خصوص «حقوق فردی» باشد. با وجود این، در هزاره‌های متمادی، «حقوق فردی»،^۱ فدای واژه‌های مُبهم «نظم و امنیت» شده است.

در امتداد این قربانی‌سازی حقوق فردی، امروزه در پاره‌ای از جرایم مهم و سازمان‌بافته فرامی‌نظر قاچاق مواد مخدر، تروریسم و پولشویی، از این اصل کلی «به‌ظاهر» عدول شده و قانونگذاران کشورها، با اتخاذ سیاست جنایی امنیت‌مدار،^۲ سعی در چشم پوشی از برخی حقوق دفاعی متهمان - نه همه آن‌ها - نظری «جایه‌جایی بار اثبات دلیل» نموده‌اند. به عبارت دیگر، مطالعات جرم‌شناسی بعد از حادثه ۱۱ سپتامبر ۲۰۰۱، به سمت و سوی تغییر نگرش حاکم بر دیدگان سیاست‌گذاران جنایی کشورها در حرکت بوده، به گونه‌ای که اسناد بین‌المللی نظری کنوانسیون مریداً و پالرمو، به کشورهای عضو پیشنهاد نموده‌اند که در پاره‌ای جرایم خاص نظری پولشویی، قاچاق مواد مخدر-خصوص در شکل سازمان‌یافته آن - که وجود قرائن و شواهد، ظن ارتکاب جرم توسط متهم را تقویت می‌نماید و نیز در مواردی که حفظ مصالح عالیه ایجاب می‌نماید، اقدام به محدودسازی قلمرو إعمال اصل برائت یا به‌زعم برخی، جایگزینی یا تقدم اماره مجرمیت بر این اصل نمایند.^۳ بررسی درستی یا نادرستی مسئله «عدول از اصل برائت یا تقدم اماره مجرمیت بر آن» و به‌عبارتی صحیح‌تر، «معکوس‌شدن بار اثبات دلیل» به عنوان حتی یک استثناء، با تأکید بر جرم پولشویی، موضوعی است که در این قسمت از پژوهش، به دنبال پاسخ‌دهی به آن هستیم.

«معکوس‌سازی بار اثبات دلیل به عنوان یک استثناء بر یکی از آثار اصل برائت» در چهارچوب یکی از ساز و کارهای ایجاد «تعادل» میان دو مقوله «حقوق شهروندی» و «امنیت عمومی و اجتماعی» در قبال جرایم سازمان‌یافته فرامی‌نمود یافته است؛

۱. همان، ص ۵

2. security - oriented criminal policy

۳. محمد ابراهیم شمس‌ناتری، اصل برائت و موارد عدول از آن در حقوق کیفری، مجله مجتمع آموزش عالی قم، ش ۱۴، ۱۳۸۴، ص ۶۵. همچنین در خصوص اصل برائت ن.ک: باقر شاملو، اصل برائت کیفری در نظام‌های نوین دادرسی، مجموعه مقالات علوم جنایی اهدایی به دکتر محمد آشوری، سمت، ۱۳۸۸

هرچند ممکن است این مسئله را، به مثابه یکی از محورهای ترجیح گزینه «نظم و امنیت عمومی» بر گزینه «حقوق شهروندی» معرفی نمایند. اما اگر لازمه اجرای عدالت کیفری و تحقق دادرسی عادلانه در قبال شهرondonan متهم به نقض قانون، نهادن اصل بر «برائتمداری» است، از دیگر سو، لازمه اجرای عدالت کیفری در قبال پارهای اشکال بزهکاری، نهادن بار اثبات دلیل بر دوش متهم به عنوان یک استثنای فرع است. استثنامداری یادشده به موازات رعایت دیگر اصول دادرسی عادلانه نظیر ممنوعیت اعمال شکنجه، ممنوعیت هتك حرمت و توهین است.

محدودسازی قلمرو موسع حقوق و آزادی‌های فردی شهروندان، پیش‌بینی شده در کنوانسیون‌ها و اسناد بین‌المللی و نیز حقوق داخلی کشورها، باید در چهارچوب اصول و قواعدی مبتنی بر حقوق بشر صورت پذیرد که بر وجود سه اصل مهم و اساسی «مقرر در قانون»، «تعقیب‌کننده هدفی مشروع» و «ضروری برای یک جامعه دموکراتیک» استوار شده‌اند. به عبارت دیگر، محدودسازی قواعد حقوق بشری و اصول حاکم بر این حقوق، در اسناد بین‌المللی و در سطحی وسیع‌تر، در کنوانسیون اروپایی حقوق بشر، در راستای تدوین نظام بین‌المللی حقوق بشر، خود باید مقید به قیود یاد شده باشد.

شایان ذکر است که چگونگی «اعمال حقوق و آزادی‌های فردی شهروندان» به موازات «تأمین و تضمین نظم عمومی و امنیت اجتماعی» در جوامع مختلف، به مثابه یک چالش همیشگی و مستمر در مباحث حقوق بشری و اندیشه‌گرایی پیرامون آن به شمار آمده و تعارض‌زدایی از اعمال توأمان این دو مقوله، به هنگام مواجهه عملی آن‌ها و نیز محدوده مداخله دولتها در آن حقوق (مداخله حداقلی یا حداقلی)، از موضوعات محوری و اساسی پژوهش‌های حقوقی، فلسفی و سیاسی است. از نگاه برخی اندیشمندان نظیر «میل»^۱، تحدید مشروع و مجاز حقوق و آزادی‌های انسان‌ها در پرتو عنایت به اصل «صیانت ذات انسانی» میسر بوده و تنها

زمانی که این اصل، در معرض تهدید و خطر جدی قرار گرفته باشد، محدودسازی در حد ضرورت رواست.^۱

ضابطه‌مندسازی و نظارت بین‌المللی و فراحاکمیتی بر چگونگی اعمال حقوق بشر و شهروندی و احترام به ذات و کرامت بشری، بهموزات چارچوب‌بندی قدرت حکومت‌ها در قوانین اساسی و کنترل داخلی چگونگی اعمال اختیارات مقامات حکومتی، خصوصاً از مسیر محاکم می‌تواند به مثابه مکملی الزام‌آور و پایدارتر نسبت به الزام دولت‌ها در احترام به کرامت و ذات بشری تلقی شود. «امنیت ملی» به مثابه مفهومی محدودیت‌ساز برای حقوق و آزادی‌های مشروع شهروندان، خصوصاً آزادی بیان و مطبوعات به شمار آمده و مفهومی دو وجهی از حیث عینی و ذهنی بودن (احساس امنیت) است و انتقال امنیت عینی (فیزیکی) به امنیت ذهنی (احساس امنیت) به هنگام مواجهه با عوامل مخل امنیت، دولت‌ها را با چالش‌های جدی مواجه ساخته و آن‌ها را به سمت و سوی اتخاذ خط مشی مبتنی بر «مدخله حداکثری دولت‌ها» سوق می‌دهد.^۲

کنوانسیون اروپایی حقوق بشر، بهسان دیگر اسناد حقوق بشری بین‌المللی، نظریه اعلامیه جهانی حقوق بشر، میثاقین حقوق مدنی، سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، بهموزات تفکیک دو گونه حقوق «مقید و نسبی» و «نامقید و مطلق»، برای اعمال محدودیت‌هایی بر حقوق و آزادی‌های نسبی مشروع شهروندان، اصول و مقرراتی را تبیین و تدوین نموده است و در ذیل ماده ۱۰ خویش، سه قید مهم را، جهت مشروعیت محدودسازی‌های به عمل آمده در حیطه حقوق و آزادی‌های یادشده، پیش‌بینی نموده است که تضمین‌کننده و پیشگیری‌کننده سوءاستفاده‌های احتمالی دولت‌ها از مسیر تمسمک به مفاهیم و مقولات تحدید‌کننده حقوق و آزادی‌ها نظریه امنیت‌گرایی و اخلاق‌گرایی و ... است. رعایت اصل قانون‌مندی نسبت

۱. احمد مرکز مالمیری، محدودیت‌های اعمال حقوق بشر در حقوق داخلی و کنوانسیون‌های بین‌المللی، *فصلنامه مطالعات راهبردی*، ش ۲۶، ۱۳۸۳: ص ۷۴۸
۲. ن. ک: همان، ص ۷۵۶

به موارد محدودسازی^۱، توأم با اهدافی مشروع و در حد ضرورت بودن این محدودسازی در یک جامعه دموکراتیک، سه قيد یاد شده است.^۲ مهم ترین هدف حاکمیت قانون نیز، چیزی جز مهار اعمال قدرت خودسرانه و چارچوب بندی اختیارات مقامات حکومتی نیست. اصول حاکم بر موارد تحدید «اعمال محدودیت بر حقوق و آزادی های مشروع شهروندان از ناحیه دولتها» مبتنی بر اهدافی مشروع نظیر امنیت ملی، سلامت عمومی، رفاه اقتصادی کشور، پیشگیری از وقوع بی نظمی یا جرم و اخلال در نظم عمومی، حمایت از اخلاق عمومی و حقوق و آزادی های دیگر شهروندان است که گاه تعبیر مبهم «مصلحت عمومی» از آن یاد می شود. از سوی دیگر، امروزه، به موازات پیشرفت علوم و فناوری در عرصه های مختلف حیات بشری، محیط حقیقی و مجازی (سایبری) و نیز ارتقای سطح زندگی انسان ها و ظهور نظام های مدرن سیاسی - اجتماعی، شاهد اثربداری مفاهیم امنیت و اخلاق و تنوع پذیری مقوله های مرتبط با آن ها نظیر اخلاق سایبری بوده و این مسئله گاه دستاویزی جهت عوام فریبی و از پی آن، تحدید حقوق و آزادی های فردی و نقض حریم خصوصی شهروندان قرار گرفته است.^۳

۳. دادگاه اروپایی حقوق بشر، به موازات پذیرش تفسیری شکلی از «اصل قانون مندی موارد محدودسازی»، به گونه ای که موارد تحدید تضمینات دادرسی عادلانه باید از طریق قانونی صریح و شفاف به شهروندان اعلام شده باشد، تفسیری ماهوی از این اصل را که متناسب و بیشگی هایی ماهوی نظیر عادلانه بودن محتوای قوانین محدودساز است پذیرا بوده و بر این اعتقاد است که باید تضمینات کافی و مؤثر در جهت دفاع از این حقوق و آزادی ها در حقوق داخلی کشورها پیش بینی و بر محور آن عمل شود.

۲. ن.ک: عیاس کوچ نژاد، محدودیت های حقوق بشر در اسناد بین المللی، نشریه حقوق اساسی، ش ۳، ۱۳۸۳، صص ۱۷۱ - ۱۶۹

۳. توصل به حالت ضرورت و شرایط اضطراری و اقدام به تدبیر دفاعی مشروع به اصطلاح پیشگیرانه در پی بزرگنمایی خطرات احتمالی حملات تروریستی (عوام فریبی) جهت خروج از قید و بندھای مصروف در قانون اساسی و اسناد حقوق بشری و به کارگیری واژه «جنگ» برای سیاست مقابله با تروریسم جهت عبور از محدودیت های حقوق کیفری و بهره بردن از امتیازات حقوق جنگ و در سطحی فراتر، اصطلاح سازی «سر بازان و جنگجویان قانونی دشمن» و «سر بازان و جنگجویان غیر قانونی دشمن» جهت اقدام به عملیاتی که حتی ممکن است شرایط حاکم بر حقوق جنگ را نیز زیر پا گذارد، همگی گوش هایی از عوام فریبی و افراط گرایی در عرصه امنیت گرانی در کشورهای پیش رو این تفکرات است. همچنین، تعبیر «جنگ علیه ترور» به مثابه شعار سیاسی و تبلیغ

۲- امنیت‌گرایی و شهروندداری

حقوق کیفری حقوق بشری و شهرونددار یا همان کلاسیک مبتنی بر ایده انسانی‌سازی حقوق کیفری و پاسخ‌دهی دولتی اصلاح‌مدارانه و بازپرورانه، الگوی غالب و حاکم بر اذهان سیاست‌گذاران جنایی پس از نیمه دوم سده بیستم، به مرور زمان و به موازات آشکارشدن ناکارآمدی سیاست‌جنایی مبتنی بر این مدل حقوق کیفری در قبال بزهکاران به عادت و تکرار کنندگان جرایم و نیز مرتکبین بزههای سازمان‌بافته و تروریست، رو به افول نهاد. از پی تولد و افول سیاست‌جنایی مبتنی بر اصلاح و بازپروری بزهکاران در دل «حقوق کیفری شهرونددار»، بسترهای بازآندیشی در سیاست‌های اتخاذی در قبال این دسته از ناقضین هنجارهای اجتماعی داخلی و فرامی فراهم‌آمده و در قالب طرح اندیشه‌هایی مبنی بر «هیچ چیز فایده ندارد» از سوی برخی اندیشمندان غربی^۱ حقوق کیفری به سمت و سوی جنبش بازگشت به کیفر متتمیل شد. به‌واسطه نالمیدی حقوق کیفری از فرآگیری هنجارهای اجتماعی توسط بزهکاران به عادت و تکرار کنندگان جرایم و در عین حال، خطرناکی آنان برای اجتماع، تمایل به سوی اتخاذ اشکال مختلف سیاست‌جنایی مبتنی بر سخت‌گیری، نظیر به کارگیری قانون «سه ضربه و سپس اخراج»^۲ و راهبرد

ایدئولوژیکی است که به نوعی «عوام‌گرایی کیفری» وابسته است. جهت کسب اطلاعات بیشتر در این خصوص ن.ک: حسین آقابابایی، *قلمرو امنیت در حقوق کیفری، پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی*، ۱۳۸۹، صص ۵۱۷ - ۴۹۷؛ میری دلماس‌مارتی، *پارادایم جنگ علیه جرم؛ مشروع ساختن امر غیرانسانی؟*، پیشین

۱. ن.ک: فرانسیس تی کولن؛ پل جندرو، از *ایدئولوژی هیچ چیز مؤثر نیست تا جنبش احیای بازپروری*، ترجمه حسن قاسمی مقدم، *فصلنامه مطالعات پیشگیری از جرم*، ش. ۸، ۱۳۸۷.
۲. در رویکرد سه ضربه و سپس اخراج، به مثالیه یکی از راهبردهای سیاست‌کیفری ساخت‌گیرانه و بهسان سیاست‌کیفری غالب در مبارزه با بزهکاران مکرر و حرفة‌ای، با تأکید بر ضرورت خنثی‌سازی و سلب توان بزهکاری مجرمان یادشده، از مسیر حذف آن‌ها و نگهداری‌شان در پشت میله‌های زندان، فرض بر این است که می‌توان نسبت به کاهش سهم آنان در بزهکاری و فراتر از آن، نرخ کلی بزهکاری امیدوار بود. فرض بر این است که اعمال کیفر حبس ابد، اجباری نسبت به بزهکاران مکرر و حرفة‌ای، بدون امکان اعطای آزادی مشروط و آگاهانیدن آن به بزهکاران مبتنی بر اینکه مجازات بعدی، آن است و در صورت ارتکاب جرم بعدی، احتمال دستگیری و محکومیت آن‌ها (ریسک ارتکاب جرم برای آن‌ها) بالا است، آنان را از ارتکاب جرایم مشمول این سیاست، باز خواهد داشت.

تسامح صفر^۱ در ایالات متحده آمریکا و بعد از آن، در برخی کشورهای دیگر آغاز شد. از سوی دیگر، در قبال مرتكبین بزههای سازمان یافته و اعمال تروریستی نیز به دلیل پایین بودن احتمال دستگیری آنها و در صورت پیگرد و محکومیت، عدم تأثیر اعمال کیفر بر آنها - به جهت اینکه این دسته از بزهکاران، خود پرورش یافته و سالم‌اند و راهکارهای درمانی یا تساهل و تسامح در قبال آنها بی‌معنی است - سیاست جنایی امنیت‌مدار اتخاذ شد.^۲

رویارویی حقوق کیفری کلاسیک یا شهروندمدار، با نسل جدیدی از صور بزهکاری و بزهکاران نظیر بزهکاری سایبری و پول‌شویی، خصوصاً در شکل سازمان یافته و فرامی‌آن، بسترساز شکل‌گیری حقوق کیفری نوین و به تعبیری، حقوق کیفری دشمن‌مدار یا امنیت‌مدار و از پی آن، پیدایش سیاست جنایی امنیت‌مدار شد. ناکارآمدی تدابیر اصلاحی - درمانی متأثر از اندیشه‌های حاکم بر مکتب دفاع

۱۲۴

پیدایش این سیاست به دنبال آشکارشدن عدم کارآیی سیاست‌های بازدارندگی، بخصوص سیاست اصلاح و درمان (بازپروری) در قبال بزهکاران مکرر و به عادت و نیز بزهکاران حرفه‌ای بوده است. ن.ک: حسین غلامی، سیاست کیفری سلب توان بزهکاری، مجله تحقیقات حقوقی، ش ۵۰، ۴۹۷ - ۵۳۰، صص ۱۳۸۸

۱. استراتئی یا سیاست کیفری تسامح صفر (zero tolerance policy) در قبال مبارزه با بزهکاری به مثابه یک راهبرد پلیسی است که نخست در ایالات متحده امریکا به جهت مقابله با نرخ رو به رشد خشونت در دهه ۱۹۹۰ و به مثابه پاسخی نسبت به نگرانی شهروندان در مورد امنیت مدارس، مبارزه با حمل سلاح و مواد مخدر، آشوب و رفتارهای ضداجتماعی مورد توجه قرار گرفته است. تأکید این سیاست، بیشتر بر کشف تمامی جرایم، از طریق بازرسی هرچه بیشتر شهروندان و محدودسازی حریم خصوصی آنان بوده و مبتنی بر اقدامات واکنش‌محورانه و منصرف از اقدامات کُنشی و پیشگیرانه است؛ امری که تا حدودی در تضاد با حقوق شناخته شده شهروندی در جوامع غربی بوده و بهشت مورد انتقاد قرار گرفته است. ن.ک: جفری رسن، نگاهی به (سیاست) تسامح

صفر، ترجمه جلال الدین قیاسی، مجله فقه و حقوق، ش ۴، سال ۱۳۸۴ - ۱۸۲، صص ۱۷۳ - مطابق این نظریه، دولت باید در مقابل هر آنچه امنیت جامعه و به تبع آن، حکومت را به خطر می‌اندازد، تحملی در حد صفر نشان دهد؛ یعنی هیچ‌گونه اغماضی در برابر انحرافات اجتماعی نشان ندهد و خاطی را بدون فوت وقت، به مجازات مقرر محکوم نماید. بهروز جوانمرد، تسامح صفر در حقوق کیفری امریکا، روزنامه شرق، ش ۹۰۶، تیر ۱۳۸۶، ص ۱۹؛ بهروز جوانمرد، تسامح صفر: سیاست کیفری سخت‌گیرانه در قبال جرائم خُرد، میزان، ۱۳۸۸

۲. حسن عالی‌پور، توازن میان امنیت ملی و آزادی‌های فردی در مقابله با جرایم تروریستی، رساله دکتری حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه شهید بهشتی، ۱۳۸۷، ص ۷۴

اجتماعی نسبت به اشکال نوین بزهکاری و بزهکاران، عاملی اصلی در این جایه‌جایی تلقی می‌شود. این تدابیر، به بزهکار، بهسان شخصی که موقتاً از راه راست خارج شده و قابل اصلاح، بازپروری و بازگشت به جامعه است می‌نگریست، نه بهسان دشمن جامعه.

در سیاست‌جنایی حاکم بر حقوق کیفری کلاسیک شهروندمدار، با غلبه اندیشه‌های مکتب دفاع اجتماعی که دفاع از جامعه را در اصلاح و نجات بزهکاران محقق می‌بیند، نه در طرد و کنارگذاری آنان، به مجرم بهسان یک فرد خودی و «شهروند» نگاه شده و اعمال تضمینات دادرسی عادلانه در کلیه مراحل رسیدگی‌های کیفری، در راستای بازاجتماعی‌سازی و پیشگیری از تبدیل بزهکار ساده به دشمن جامعه، امری ضروری و مورد توصیه تلقی شد. لیکن در سیاست‌جنایی حاکم بر حقوق کیفری تهدیدکنندگان امنیت (مُدرن و نوین) که در سال‌های اخیر، خصوصاً پس از حادثه ۱۱ سپتامبر ۲۰۰۱، در برخی جوامع نظیر آمریکا شکل گرفته است، برخلاف سیاست‌جنایی حاکم بر حقوق کیفری کلاسیک، فرد مجرم، «دشمن و تهدیدکننده امنیت» انگاشته می‌شود که برای تأمین امنیت جامعه، باید با وی برخورد شدید نمود و در این سیاست‌جنایی، از گفتمان پذیرفته شده حقوق بشری مبنی بر اینکه، «هدف، وسیله را توجیه نمی‌نماید» عدول شده و به نظر می‌رسد که تأمین امنیت، به نوعی دستاویزی قرار گرفته تا وسایل دستیابی به آن توجیه شود و حقوق کیفری شهروندمدار و حقوق بشری، دست کم در قبال پارهای جرایم مهم و بیشتر سازمان یافته عقب‌نشینی نماید.^۱

۱. قانون مشهور به «امنیت و آزادی مصوب فوریه ۱۹۸۱» و مواد ۲۲۱-۳ و ۲۲۱-۴ قانون جزای فرانسه مصوب اول فوریه ۱۹۹۴ دارای رویکردی امنیت‌مدار است. البته لازم به ذکر است که قانون امنیت و آزادی مصوب ۱۹۸۱ در تاریخ ۱۰ زوئن ۱۹۸۳ در پی تغییر رویکرد و گرایش سیاسی دولت، با اصلاحات قابل توجهی مواجه شده است که متعاقباً در بخش دیگری از، قانون مجازات فرانسه مصوب ۱۹۹۴ و اصلاحات بعدی آن، تغییراتی صورت بخشید که رویکرد امنیتی آن تخفیف و تقلیل پیدا نمود. همچنین، قانون میهن‌پرستی (پاتریوت) آمریکا مصوب ۲۵ اکتبر ۲۰۰۱ یکی از قوانینی است که به بهانه وجود شرایط اضطراری در جامعه و نیز، وجود خطر برای حیات ملت به تصویب رسیده است. تدوین مقررات شدید امنیتی و تبعیض آمیز نسبت به شهروندان غیرآمریکانی و تعرض به حریم حقوق مدنی و آزادی‌های فردی و نقض حریم خصوصی آنان و همچنین ایجاد

در واقع، برخلاف حقوق کیفری کلاسیک که در آن مسئولیت کیفری مبتنی بر «اخلاق» حاکم است و نسبت به بزهکاران، احساس همدردی^۱ وجود دارد و چه بسا آنان قربانی جامعه و سیاست‌های غلط دولت تلقی شوند، در حقوق کیفری تهدیدکنندگان امنیت اجتماع، مسئولیت کیفری مبتنی بر ملاحظات اجتماعی حاکم است که موجب عدم تناسب میان جرم و کیفر می‌شود و در آن، نوعی احساس خصومت و انزجار و تنفر^۲ نسبت به بزهکاران وجود دارد^۳ زیرا رفتار مجرمانه اشخاص بزهکار در این رویکرد، به منزله نوعی خصومت با نظم حاکم بر اجتماع به شمار می‌رود و گفتمان مقتنن و دولت در حقوق کیفری جدید - امنیت‌مدار - با توجه به نگاه دشمن‌انگارانه و غیرخودی به بزهکار، یک نوع گفتمان «دشمن‌مدارانه» و «تهاجمی - رزمی» خطاب به بزهکاران است. همچنین، با عنایت به اینکه بزهکاران نسل جدید در واقع منکر نظم موجود هستند و بنیان و اساس نظم سیاسی یک کشور یا حتی نظم عمومی بین‌المللی را تهدید می‌نمایند، گفتمان غالب مقتنن در این موارد نیز، گفتمان «طرد^۴ - دفع^۵»، به جای «جذب و ادغام^۶» است؛ یعنی جامعه در پی اصلاح و درمان آن‌ها نیست و حتی جهت رعایت اصول دادرسی عادلانه در مورد آن‌ها، سرمایه‌گذاری متعارف هم نمی‌نماید.^۷

علاوه بر موارد فوق‌الذکر، در حقوق کیفری امنیت‌مدار، به جای مفهوم «قصیر یا مجرمیت»،^۸ مفهوم «خطرناکی»^۹ مطرح می‌شود. لذا اصل تناسب میان جرم و

کمیسیون‌های نظامی بهمنظور محکمه بازداشت‌شدگان موضوع دستور ۱۳ نوامبر ۲۰۰۱ بهموجب قانون کمیسیون‌های نظامی مصوب اکتبر ۲۰۰۶ و تعلیق یا تحدید تضمینات دادرسی عادلانه در پی آن، از زمرة صورت‌های این امنیت‌گرایی است. ن.ک: آقابابایی، پیشین، ص ۲۷۱ - ۲۶۷

1. sense of empathy
2. sense of entipathy

۳. ن.ک: حسن کاشفی اسماعیلزاده، جنبش‌های بازگشت به کیفر در سیاست‌جنایی کشورهای غربی: علل و جلوه‌ها، مجله تخصصی دانشگاه علوم اسلامی رضوی، ش ۱۶ و ۱۵، ۱۳۸۴، ص ۳۳۱ - ۳۳۲

۴. علی حسین نجفی ابرندآبادی، درآمدی بر سیاست‌کیفری عوام‌گرا، پیشین، ص ۲۱۰۲

5. Exclusion
6. Inclusion

۷. همان، ص ۲۱۰۳

8. Culpability

مجازات در این نوع حقوق کیفری منتفی است. این «حالت خطرناک» با آن حالت خطرناک مورد نظر مكتب تحقیقی تفاوت دارد. «حالت خطرناک» مورد نظر مكتب تحقیقی، بهویژه رافائل گارو فالو، آن چیزی بود که حکایت از نوعی بیماری و تفاوت فرد با دیگران داشت^۲، مثل مجرم مجنون یا بزهکار به عادت. لیکن حالت خطرناک مورد نظر «حقوق کیفری تهدیدکنندگان امنیت»، حکایت از نوعی خطرناکی آگاهانه بزهکاران دارد یعنی مجرم تروریست یا سازمان یافته، آگاهانه برای جامعه، خطر می‌آفیند. او، هم ظرفیت مجرمانه بالایی دارد و هم ظرفیت و قابلیت جامعه‌پذیری و انطباق اجتماعی بالا و این خصوصیت آن‌ها شبیه مجرمین یقه‌سفید است.^۳

در مجموع، در ارتباط با پاره‌ای جرایم - جرایم تروریستی و سازمان یافته - سیاست‌جنایی کلاسیک و شهروندمدار که حاصل حدود نیم قرن تلاش و مبارزه است، به سمت سیاست‌جنایی امنیت‌مدار در حال تحول است و دستاوردهای حقوق بشری تحت تأثیر فشار برخی مجرمین - خصوصاً تروریست‌ها - دستخوش تغییر شده است.^۴ از این‌رو، چالش امروزین پیش‌روی حقوق کیفری، پاسخ‌دهی به این مسئله است که با توجه به رشد روزافروزن اشکال نوین بزهکاری، خصوصاً بزهکاری سازمان یافته و فرامی، آیا سیاست‌گذاران جنایی کشورها می‌توانند همچنان با تکیه بر اصول دادرسی منصفانه و حفظ آن‌ها، در مبارزه کارآمد با آن‌ها فائق آیند؟ یا در این زمینه باید از این اصول شناخته‌شده حقوق بشری تا حدودی عدول شود؟

1. Dangerousness

۲. گارو فالو مقصود خود را از به کاربردن این واژه از یک سو، «مشخص کردن اصرار مداوم بزهکار» و از سوی دیگر، «رزیابی فساد ثابت و مؤثر وی و میزان شرّی» اعلام کرد که می‌شود از بزهکار انتظار داشت.

۳. نمودهایی از حقوق کیفری امنیت‌مدار را می‌توان در پاره‌ای اسناد بین‌المللی نظری اساسنامه‌های دیوان‌های کیفری بین‌المللی رواندا (ICTR) و یوگسلاوی سابق (ICTY)، دیوان کیفری بین‌المللی رم (ICC)، کنوانسیون سازمان ملل متحد برای مبارزه با فساد مالی (مریدا - ۲۰۰۳) و نیز کنوانسیون مبارزه با جرایم سازمان یافته فرامی (پالمو - ۲۰۰۰) ملاحظه نمود. در این اسناد، چگونگی تضمین امنیت، بر دغدغه‌های عدالت، پیشی گرفته و در راستای تحقیق و تأمین امنیت، پاره‌ای اصول مسلم حقوق کیفری کلاسیک تعديل شده و حتی در شرایطی کنار گذاشته شده است. همان، ص ۲۱۰^۴

۴. همان

تدوین آیین دادرسی افتراقی در خصوص رسیدگی به پاره‌ای جرایم خاص و مهم و در این نوشتار، بزه پولشویی، گونه‌ای از اشکال متعدد حرکت به سمت و سوی امنیت‌گرایی یادشده در نظام‌های غیراقتدارگراست که در صدد بررسی و تحلیل چگونگی آن در استناد بین‌المللی و نیز نظام حقوقی ایران هستیم. هرچند در مسیر پیدایش روزافرون اشکال جدید بزهکاری، بهویژه شکل‌گیری انواع تروریسم نظیر تروریسم اقتصادی و نیز سازمان یافته شدن و فرامی‌شدن بزهکاری، ممکن است امنیت‌گرایی به نوعی موجب ثبیت حاکمیت امنیت در جامعه شود، از این مسئله نیز نباید غافل ماند که اتخاذ سیاست امنیت‌گرایی در جامعه، موجبات چشم‌پوشی و تضییع بخشی از مفاهیم حقوق بشری شناخته شده و پذیرفته شده مذکور در حقوق کیفری کلاسیک را به دنبال خواهد داشت. جایه‌جایی بار اثبات دلیل، اقدامات پلیسی گسترده، دخالت در حریم خصوصی و خلوت اشخاص و مخدوش نمودن این حق قانونی از طریق توسل به «اقدامات پیشگیرانه وضعی - فنی» از جرم و نیز تشکیل نظام جامع نظارتی و کنترلی داخلی برای بانک‌ها و سازمان‌های غیربانکی به منظور جلوگیری و کشف تمامی اشکال پولشویی و اتخاذ تدبیر و رویه‌هایی جهت اجرای آن از جمله تدوین مقرراتی که در پی آن، راهکارهای مناسب جهت رفع موانع احتمالی ناشی از اجرای قوانین رازداری بانکی اندیشیده شود و غیره، همگی از زمرة مصاديق رویکرد امنیت‌گرا بوده و می‌تواند به مثابه نقض بارز کلیه قوانین داخلی کشورها و استناد بین‌المللی، خصوصاً اعلامیه جهانی حقوق بشر و ميثاق بین‌المللی حقوق مدنی و سیاسی (ICCP) به شمار رود.^۱

۱. بهروز جوانمرد، *تسامح صفر در حقوق کیفری امریکا*، پیشین، ص ۵

۳- چرایی امنیت‌گرایی و افتراقی شدن آیین رسیدگی در بزه پولشویی^۱

اصطلاح افتراقی شدن تحصیل دلیل به این امر اشعار دارد که در برخی جرایم نظیر پولشویی ، روند تحصیل دلیل مبنی بر «اثبات مجرمیت متهم از سوی دادستان»، به‌کلی تغییر یافته و نوک پیکان متوجه متهم می‌شود و اوست که باید بی‌گناهی خود را به اثبات رساند. از این‌رو، در این‌گونه جرایم بسیار محدود، استثنایی و در عین حال، رو به رشد، نحوه تحصیل دلیل با اصول و قواعد حاکم بر آن متفاوت است و کسی که باید برای اثبات بی‌گناهی دلیل بیاورد، متهم است، نه اینکه دادستان جهت اثبات مجرمیت متهم، به تحصیل و ارائه دلیل بپردازد. در واقع، به‌واسطه وجود پاره‌ای تفاوت‌ها در این قبیل جرایم و مرتکبین آن‌ها - یعنی «یقه‌سفیدها» - مسئله افتراقی شدن رسیدگی به این جرایم مطرح شده است.

در مقام تحلیل چرایی جرم‌شناختی افتراقی شدن تحصیل دلیل در بزه پولشویی به شکل سازمان یافته می‌توان بیان نمود که از دهه ۱۹۷۰ میلادی، انتقادهای شدیدی به نظریه‌های بازپروری و طرفداران آن، از سوی برخی پژوهشگران و جرم‌شناسان، به‌ویژه آمریکایی‌ها مطرح شد. اینان اقدام‌های مبتنی بر اصلاح و درمان مجرمان را بر اساس یافته‌های اصول پزشکی، روان‌شناختی، روان‌پزشکی و اجتماعی، به عدم کارآیی در برابر تکرار جرم، هزینه‌بربودن و حتی تحت انقیاد درآوردن روح در خدمت قوای حاکم و بهره‌کشی از مجرم با عنوان اقدام‌های انسانی و درمانی بدون

۱. افتراقی‌سازی آیین رسیدگی به بزه پولشویی ، به‌ویژه با وصف سازمان یافته و با بعد فراملی، ناظر به چگونگی تحصیل دلیل و نهادن بار اثبات دلیل بر دوش دادستان یا متهم است. در واقع، تحدید تضمینات دادرسی عادلانه در پرتو امنیت‌گرایی در جرم پولشویی ، معطوف به معکوس‌سازی یادشده و حرکت بر مدار امارة مجرمیت است. در تمامی مراحل دادرسی کیفری، اعم از مرحله تحقیقات مقدماتی مشتمل بر کشف، تعقیب و تحقیق جرایم و نیز رسیدگی و صدور حکم و سرانجام اجرای حکم، دیگر موازین و تضمینات دادرسی عادلانه نظیر لزوم احترام به کرامت بشری، رفتار انسانی با متهم و تهییه شرایط دفاع مناسب برای او باید نسبت به او محترم شمرده شود. «تعديل قواعد رازداری بانکی» نیز در این مسیر صورت می‌پذیرد.

۲. رشید قدیری بهرام‌آبادی، تحولات تحصیل دلیل در جرم پولشویی با رویکرد به استناد بین‌المللی، قوانین و مقررات ایران و انگلیس، پایان‌نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، ۱۳۸۹، ص ۵۰

راعیت حقوق دفاعی و انسانی او متهم نمودند.^۱ معتقد بودند که سیاست اصلاح و درمان، ابیهت کیفر را در هم شکسته و آن را تا حد اقداماتی درمان‌گونه تنزل داده است. از دهه ۱۹۸۰، دقیقاً همان‌زمان با جرم‌انگاری پول‌شویی، نگرش‌های جدیدی در حیطه علوم جنایی شکل می‌گیرد که ماهیت آن‌ها کاملاً مدیریتی است. دیدگاه‌های جدید به جای آنکه به بحث و تجزیه و تحلیل جرم و علل شکل‌گیری آن بپردازند، با رویکردی مدیریتی، ریسک ارتکاب جرم را همانند سایر ریسک‌هایی که در حوزه‌های اقتصادی، بیمه و غیره وجود دارند، مورد ارزیابی و سنجش قرار داده و آن‌گاه آن را مدیریت می‌کنند.^۲ حاکم‌شدن نگرش امنیت‌مدار بر هر جرم سازمان‌یافته، با عنایت به اینکه هر جرمی می‌تواند به شکل سازمان‌یافته ارتکاب یابد، نابودی دستاوردهای حقوق بشری در یک چشم‌برهم‌زدن را در بر خواهد داشت. هدف اصلی این رویکرد، استفاده بهینه از منابع مادی و انسانی است. تحقیقات نشان می‌دهد که قسمت عمده‌ای از جرایم، توسط درصد ناچیزی از افراد ارتکاب می‌یابد به‌گونه‌ای که ۵ تا ۶ درصد از بزهکاران، ۵۵ تا ۶۰ درصد از جرایم را مرتكب می‌شوند و ۹۴ تا ۹۵ درصد، مرتكب سایر جرایم هستند. بنابراین، یک هسته فعال از بزهکاران وجود دارد که آن‌ها را «هسته‌های مقام بزهکاران» یا «بزهکاران پایدار» می‌نامند.^۳

منطق رویکرد جدید آن است که به‌جای آنکه امکانات و بودجه محدود سیستم، به‌ویژه فضا و بودجه محدود زندان‌ها به صورت پراکنده در مورد همه دسته‌های بزهکاران - که شامل بزهکاران اتفاقی نیز می‌شود - هزینه شود، گروه‌های پُر ریسک مجرمین که احتمال تکرار جرم آن‌ها زیادتر است شناسایی و سیستم بر آنان

۱. کاشفی اسماعیل زاده، پیشین، ص ۲۷۵

۲. امیر پاکنهاد، سیاست‌جنایی ریسک‌مدار، میزان، ۱۳۸۸، ص ۱۶

۳. علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، تقریرات درس جرم‌شناسی؛ جرم‌شناسی سیاست‌جنایی و تکنیک‌های حقوق کیفری، مباحثی در علوم جنایی، تهیه و تنظیم: لیلا اسدی و بتول پاکزاد، دوره دکتری دانشکده حقوق دانشگاه بهشتی، نیمسال دوم سال تحصیلی ۱۳۸۳-۸۴ - ۲۱۷۱ . همچنین، علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، تقریرات درس جامعه‌شناسی جنایی (جامعه‌شناسی جرم)، دوره کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه شهرید بهشتی، تهیه و تنظیم: مهدی صبوری‌پور، ۱۳۸۴

تمترکز شود. مبنای این رهیافت‌ها، منطق بیمه‌ای است. در بیمه اموال و اشخاص، هر قدر میزان ریسک بیشتر باشد، هزینه بیمه‌گذار و حق بیمه بیشتر می‌شود. بر همین اساس، در مورد جرم نیز، هر قدر ریسک تکرار جرم بیشتر باشد، ضروری است سرمایه‌گذاری کیفری و کنترل شدیدتری اعمال شود.^۱ این امر تنها ریسک تکرار جرم را در بر نمی‌گیرد بلکه در اصل، ریسک شدت جرم را شامل می‌شود یعنی هر چه ریسک و خطر ارتکاب یک جرم نظیر پول‌شویی بیشتر باشد، به همان میزان، باید اقدامات و تمهداتی جهت کنترل آن اعمال شود. پس شاید بتوان گفت یکی از دلایل افتراقی شدن تحصیل دلیل در پول‌شویی، همین مسئله باشد؛ یعنی اعمال کنترل و تمهدات بیشتر برای مقابله با این جرم و نگاه ریسک‌دارانه نسبت به این جرم، به مراتب شدیدتر و مهم‌تر است. در رویکردهای جدید، بزهکاران به دو دسته «پُرریسک، استثنایی، خطرناک، مزن» و «کم‌ریسک، معمولی، دانه‌ریز» طبقه‌بندی می‌شوند. گروه نخست از طریق حبس‌های طولانی‌مدت، ناتوان شده و گروه دوم، با برخوردي نرم و ملایم مواجه می‌شوند.^۲ در رویکرد نوین، اولویت با اداره مؤثر و کارآمد سیستم عدالت کیفری و تمترکز سیستم - نه بر بازاجتماعی کردن^۳ مرتکبین، بلکه بر افزایش ضریب امنیت اجتماعی - از طریق ناتوان‌سازی شماری از پُرریسک‌ترین طیف‌های مجرمین است. این رویکرد، مفهوم تاریخی حالت خطرناک را که اولین‌بار توسط مكتب تحقیقی مطرح شد، به‌گونه‌ای خاص احیا کرده است، بدین ترتیب که با بازخوانی مفهوم حالت خطرناک در ابعاد گروهی و جمعی، دگرگونی عمیقی در ارتباط با این مفهوم ایجاد کرده و با کمرنگ‌ساختن صبغه‌های فردی آن، بسترهای جدیدی در این حوزه به وجود آورده است.^۴

۱. پاکنهاد، پیشین، ص ۱۷

۲. علی صفاری، کیفرشناسی، تحولات، مبانی و اجرای کیفر سالب آزادی، جنگل، چاپ دوم، ۱۳۸۷، صص ۱۰۶ - ۱۰۷

3. Resocialization

۴. پاکنهاد، پیشین، ص ۱۸

در رویکرد کیفری ریسکمدار، در کارکرد کیفر سالب آزادی نیز تغییر مهمی پدید می‌آید. زندان که در اندیشه اصلاح و بازپروری، درمانگاه مجرمین^۱ و محل اجرای برنامه‌های بازپروری بود، در راستای شکل‌گیری و توسعه اهداف مدیریتی جرم، تبدیل به «زباله‌دان اجتماعی»^۲ یا محلی برای انباشت توهه‌های مجرمین پُرریسکی شده است که ضایعات جوامع انسانی و تفاله‌های برجامانده از تحولات اجتماعی محسوب می‌شوند.^۳ پس از منظر جرم‌شناسی نیز نسبت به قشر خاصی از متهمان که متهمان بزه پول‌شویی نیز می‌توانند در آن دسته قرار گیرند، یک رویکرد افتراقی در نظر گرفته شده است. در واقع، دیگر به همه متهمان یکسان نگاه نمی‌شود. آن‌ها دسته‌بندی شده‌اند و برای هر یک از این دسته‌بندی‌ها، تدابیر خاصی پیش‌بینی شده است.^۴

مجرم محاسبه‌گر و یقه‌سفیدی که قصد ارتکاب پول‌شویی دارد باید بداند که از یکسو امکان محکومیت وی به جرایم منشأ و اولیه وجود دارد و از سوی دیگر، نحوه تحصیل دلیل در پول‌شویی، واجد ابعاد جدیدی شده که با سایر جرایم سنتی متفاوت است و ممکن است ارتکاب این جرم به ضرر وی تمام شود، یعنی با وجود سود سرشار حاصل از این جرم و جرایم منشأ، امکان محکومیت وی نیز افزایش خواهد یافت. پس وی باید با محاسبه‌گری و سنجش سود و زیان، ارتکاب یا عدم ارتکاب این جرم را برگزیند.^۵ عدم پیش‌بینی تمهیدات لازم جهت پیشگیری و مقابله با این قبیل جرایم سازمان‌یافته، باعث رشد روزافروز چنین جرایمی شده است. اما اکنون، به عنوان یک راه میان‌بر، برای اثبات و مقابله با این جرایم، از افتراقی نمودن تحصیل دلیل استفاده می‌نمایند.

از سویی دیگر، علت افتراقی شدن تحصیل دلیل (چرایی شکلی)، علاوه بر رویکرد افتراقی - ریسکمدار نسبت به بزه پول‌شویی و سازمان‌یافته‌بودن این جرم، در

1 . Offenders Clinic
2 . Society trashcan

۳. همان، ص ۲۲

۴. قدیری بهرام‌آبادی، پیشین، ص ۵۴

۵. همان، صص ۵۷ - ۵۶

آسیب‌های اقتصادی و غیرقابل جبران پول‌شویی و نیز حرفه‌ای بودن و یقه‌سفیدی بودن مرتکبین این جرم و صعوبت تعقیب، دستگیری، اثبات و کیفر آن‌ها نهفته است.

پیشرفت فناوری، ضمن آنکه رفاه مادی را برای انسان به ارمغان آورده است، مشکلاتی را نیز برای پلیس و تشکیلات کیفری از نظر کشف جرم ایجاد کرده است. به موازات ترقی و پیشرفت پلیس در بهبود شیوه‌های کشف جرم، متخلفان نیز برای پیچیده ساختن کشف آن تلاش می‌کنند و حتی می‌توان گفت که بزهکاران، بسیار پیش‌رو تر از پلیس عمل می‌نمایند. از این‌رو، قانونگذار برای حمایت از مقامات پلیسی و تعقیب‌کننده جرم و در مقام رفع نقطه ضعف پلیس، به کمک آنان می‌آید و بنا به تعبیری، با معکوس‌نمودن بار اثبات دلیل و به نظر برخی، با اعمال اماره مجرمیت، متهمان را در موضع ضعف قرار می‌دهد. همچنین گفته شده است این مسئله لازمه ذاتی اصل احتیاط در برابر پیشرفت‌های فناورانه و شیمیابی عصر حاضر است.^۱

۱۳۳

۱-۳. ارتکاب به نحو سازمان یافته و فرامالی

سازمان یافته‌گی، ویژگی رفتار بزهکار و شیوه ارتکاب رفتارهای بزهکارانه عمدی به صورت برنامه‌ریزی شده از ناحیه او بوده و این وصف، بهمثابه کیفیت تشدید‌کننده کیفر مرتکب نگاشته می‌شود، نه بهمثابه بزه جدایکانه‌ای که در مجاورت دیگر بزه‌ها عرض اندام می‌کند. از حیث عنصر مادی^۲، هر بزه عمدی را می‌توان به طور

۲. مستنبط از قانون مبارزه با پول‌شویی مصوب ۱۳۸۶، بزه پول‌شویی، ولو با ویژگی سازمان یافته‌گی و با بعد فرامالی، از حیث عنصر مادی، در زمرة بزهکاری‌های «садه» - نه «مرکب» - تلقی می‌شود؛ هرچند در پاره‌ای از مصادیق می‌تواند متشکل از فرایندی مرکب باشد و هریک از شرکا، بخشی از عنصر مادی این بزه را به انجام رسانند. همچنین، این بزه در جرگه بزهکاری‌های «مستمر» قرار می‌گیرد که آثار آن در طول زمان جریان داشته و استمرار آن، ناشی از اراده مرتکب است. ممکن است مباشر بزه پول‌شویی در ارتکاب جرم یا جرائم منشأ، مبادرت مادی و معنوی، مشارکت، معاونت یا آمریت داشته باشد و ممکن است فاقد نقشی فعال باشد.

سازمان یافته نیز انجام داد.^۱ این نوع بزهکاری، از حیث موضوع، وابسته به بزه اصلی بوده و دارای همان موضوعی است که در حالت سازمان یافتگی دارد. لیکن از آنجاکه وصف سازمان یافتگی به بزه مزبور، چهره گسترده و کلان بخشیده و پیامدهای آن را در سطح جامعه نمایان تر ساخته است، باید اذعان نمود که سازمان یافتگی بزه، موجب پیدایش بزه دیده نوینی تحت عنوان «امنیت اجتماعی» شده است.^۲

۲ - ۳. صعوبت تعقیب و اثبات پولشویی

امروزه مشتری مداری و خدمات محوری بانک‌ها و مؤسسات مالی، در راستای جذب سرمایه‌های شهروندان، به موازات احترام به اصل رازداری بانکی، طریقی برای تطهیر عواید حاصل از جرایم مختلف شده است. یکی از مصادیق تعارض میان «حقوق شهروندی» و «امنیت اجتماعی» را می‌توان در مصلحت مبارزه با پولشویی و لزوم تعديل قواعد رازداری بانکی، با اصل رازداری بانکی به مثابه یک حق شهروندی و نیز اصل برائت و لزوم تعديل آن (جایه‌جایی بار اثبات دلیل)، به منظور تسهیل فرایند تعقیب و اثبات پولشویی ملاحظه نمود. در سال‌های اخیر، لزوم همکاری بین‌المللی کشورهای مختلف در مبارزه با پولشویی سازمان یافته و دیگر جرایم سازمان یافته با بعد فرامی، یک اصل ثابت شده و مسلم شده است.^۳ در واقع، به موازات جرایم مرتبط به مواد مخدر و قاچاق اسلحه و انسان، ارتکاب جرایم اقتصادی نیز به مثابه عمدۀ جرایم منشأ بزه پولشویی، شیوه جمع‌آوری دلایل، کشف و تعقیب مجرمین

۱۳۴

۳۵۶ / پیکره ۵ / آگوست ۱۴۰۰

۱. حسن عالی‌پور، بزه‌های سازمان یافته، امنیت و پلیس، *فصلنامه مطالعات راهبردی*، ش ۴۴، ۱۳۸۹، ص ۷۳.

۲. ن. ک : حسن عالی‌پور، *توازن میان امنیت ملی ... پیشین*، ص ۸۳. دو نوع بزه سازمان یافته چه «درون مرزی» و چه «فرامی» - وجود دارد. یکی بزه‌های سازمان یافته تروریستی با انگیزه‌های سیاسی، و دیگری، بزه‌های سازمان یافته با انگیزه‌های اصولاً مالی و اقتصادی نظیر پولشویی و قاچاق. به موازات رشد علم و فناوری در عرصه جهانی، «سازمان یافتگی»، وصفی قابل سرایت به تمامی گونه‌های بزهکاری شده و این مسئله، در کنار ساختار پیچیده گروه‌های مجرمانه مرتبک این نوع جرایم و نیز مسئله جهانی شدن جرایم و همچنین سهولت ارتباطات در سطح منطقه‌ای و جهانی و نیز امکان گذر از مرزها موجب شده که امروزه «جرایم سازمان یافته فرامی» مطرح شود.

۳. فرهاد خمامی‌زاده، *مبازه با پولشویی در بانک‌ها و مؤسسات مالی؛ نگاهی به قانون ضد تروریسم ایالات متحده آمریکا*، مجله حقوقی، نشریه مرکز امور حقوقی بین‌المللی جمهوری اسلامی ایران، ش ۲۹، ۱۳۸۲، ص ۲۴

را، به لحاظ پیچیدگی فرایند ارتکاب جرم، با مشکلات عدیدهای مواجه ساخته که چه بسا، از علل عمدۀ جرم‌انگاری استقلالی عملیات تطهیر و پول‌شویی تلقی شوند. یکی از آیین‌ها و راهکارهایی که به منظور غلبه بر صعوبت و دشواری شیوه جمع‌آوری دلایل، کشف و تعقیب مجرمین موصوف، در پرتو اتخاذ رویکرد امنیت‌گرا، در قوانین بیشتر کشورها پیش‌بینی شده، تسهیل فرایند دستیابی مقام تعقیب به ادلۀ علیه متهم، به موازات له او است که عبارت‌اند از:

الف – لزوم احراز هویت مشتریان و افراد از ناحیه بانک‌ها

لزوم احراز هویت مشتریان بانکی و به روزرسانی اطلاعات پیراهویتی آن‌ها به هنگام انجام هرگونه معامله، عملیات و ارائه خدمات بیش از سقف مقرر - یعنی یکصد و پنجاه میلیون ریال (۱۵۰.۰۰۰.۰۰۰) وجه نقد یا معادل آن به سایر ارزها و کالاهای گران‌بها - یا به هنگام وجود ظن به انجام پول‌شویی و همچنین، ضرورت متوقف‌سازی ارائه خدمات یادشده تا به هنگام شفافسازی و اثبات اصالت مدارک شناسایی ارائه‌شده توسط ارباب رجوع یا رفع ظن نسبت به انجام فعالیت‌های پول‌شویی یا سایر جرایم مرتبط و همچنین، پی‌گیری صحت و سقم اطلاعات ارائه‌شده به بانک‌ها از مسیر مراجع ذی‌ربط و ذی‌صلاح و اعلام موارد مغایرت قطعی و غیرقابل رفع به واحد اطلاعات مالی، مسائلی است که چهره‌ای از امنیت‌محوری تقنینی - اجرایی را به ذهن متبار می‌سازد و در آیین‌نامه اجرایی قانون مبارزه با پول‌شویی مصوب ۱۳۸۸/۹/۱۱ (ماده ۳ و ۵) پیش‌بینی شده است. به عبارت دیگر، مطلق‌گرایی در پذیرش «جایه‌جایی بار اثبات دلیل»، به جهت مخالفت با «اصل برائت»، مورد انتقاد بوده و برای اینکه میان اصل یادشده با تسهیل اثبات جرم از ناحیه دادستان و ایجاب حفظ نظم عمومی تعادل ایجاد شود، موارد تعديل آثار اصل برائت به عنوان استثناء، باید در قانون تصریح شود یا اینکه برای آن موارد استثنایی، سقفی^۱ به عنوان یک «فرض قانونی» تعیین شود.^۱

۱. برای مثال، پیش از اصلاحات قانونی اخیر در فرانسه و بهویژه پیش از تصویب آیین‌نامه قانون پولی و مالی فرانسه اصلاحی ژانویه ۲۰۰۹، تشخیص هویت مشتریان عادی بانک، صرفاً هنگامی که عملیاتی نسبت به مبالغ بیش از ۵۰۰۰۰ فرانک انجام می‌گرفت، برای بانک الزامی بود. (ن.ک:

ب - تعديل اصل «رازداری بانکی»

یکی دیگر از مصاديق رسوخ اندیشه‌وری امنیت‌گرایی و ارجحیت‌بخشی آن بر حقوق شهروندی، در مسئله تعديل قواعد رازداری بانکی در جهت مبارزه کارآمد با بزه پول‌شویی قابل ملاحظه است. ضرورت التزام بانک‌ها به حفظ اسرار مشتریان خویش، بهمثابه ابزاری ترغیب‌زا در جذب مشتری از یکسو، همچنین، ضرورت همکاری بانک‌ها و مؤسسات مالی با دولت‌ها، در راستای پیشگیری از برهم خوردن نظم اقتصادی جامعه از مسیر فرایند پول‌شویی از سوی دیگر، حصول به راهبردهای ترازندهای میان این دو مقوله را با یکدیگر، امری ضروري ساخته است. یکی از مواردی که سبب می‌شود بانک‌ها بستر مناسبی برای ارتکاب جرم پول‌شویی و مخفی‌نمودن منشاء اصلی پول‌های غیرقانونی شوند، قاعده‌ای به نام «رازداری بانکی» است^۲ که بر اساس آن، هویت صاحبان حساب فاش نمی‌شود و این خود عامل مهمی تلقی می‌شود که مجرمان برای تطهیر پول‌های غیرقانونی، به استفاده از سیستم بانکی ترغیب شوند و در واقع این قاعده، مانع از کشف جرم می‌شود. بنابراین، لازم است که این قاعده تا حدی تعديل شده و در مسیر اهداف کنوانسیون‌های بین‌المللی و همچنین، مصالح عمومی قرار گیرد، به طوری که نه این

۱۴۶

منصور رحمدل، **مال و عوائد حاصله از جرم و معکوس شدن بار اثبات**، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، شماره ۷۲، سال ۱۳۸۵: ص ۱۷۱ (لیکن، هم‌اکنون بر اساس ماده‌ی ۱- ۵۶۱ آیین‌نامه قانون پولی و مالی فرانسه اصلاحی ژانویه ۲۰۰۹، تمامی اشخاص حقیقی و حقوقی موضوع این قانون موظفند کلیه فعالیت‌های مالی و هرگونه انتقال و جابه‌جایی سرمایه را به دادستان عمومی اعلام نمایند تا از طرز حسن نیت نسبت به فعالیت‌های مالی و معافیت از تعقیب موضوع ماده ۲۲- ۵۶۱ همین قانون برخوردار شوند. (ن.ک: ماد ۱- ۳۲۴ الی ۹- ۳۲۴ قانون مجازات فرانسه و همچنین، ماد ۳۰- ۵۶۱ و ۴- ۵۷۴ تا ۱- ۵۷۴ آیین‌نامه قانون پولی و مالی فرانسه اصلاحی ۲۰۰۹)

۱. ن.ک: محمد آشوری، **اصل برائت و آثار آن در امور کیفری (مطالعه تطبیقی)**، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، ش ۱۳۸۲، ۲۹، ص ۲۵۰

۲. عده عملیات تطهیر عواید ناشی از جرم، از مسیر شبکه بانکی صورت می‌بزیرد. لیکن بسترهاي انجام عملیات پول‌شویی، منحصر بدان نیست. اشخاص مشمول بازار پول و در رأس آن‌ها شبکه بانکی، از مهم‌ترین اشخاص مشمول مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با پول‌شویی و بند (ط) ماده یک آیین‌نامه اجرائی آن هستند. این مسئله در اسناد بین‌المللی از جمله در توصیه یازدهم و دوازدهم توصیه‌های چهل‌گانه نیروی واکنش سریع مالی (FATF) در خصوص پول‌شویی اشاره شده است.

قاعده متزلزل شده و سبب بی اعتمادی افراد به سیستم بانکی شود و نه مجرمان بتوانند با توصل به آن، دست به پولشویی بزنند. در ماده ۲ توصیه‌نامه «گروه مالی واکنش سریع» این‌گونه قید شده که: «قوانين و اصول رازداری مؤسسات مالی نباید مانع از اجرای دستورالعمل مبارزه با پولشویی شود». همچنین در ماده ۵ کنوانسیون وین به تعديل این اصل اشاره شده است.

نکته دیگری که باید به آن توجه کرد این است که در کنار لزوم احراز هویت مشتریان و ثبت معاملات، نهادهای مالی و علی‌الخصوص بانک‌ها موظفاند که در صورت مشاهده معاملات و مبادلات مالی مشکوک با ارقام بسیار زیاد، مسئله را به مراجع ذی‌صلاح اطلاع دهند. این مسئله در ماده ۸ قانون پولشویی بلژیک نیز ذکر شده است که این اطلاعات باید به «گروه مالی واکنش سریع» ارسال شود.^۱ ممکن است این مسئله با اصل «رازداری بانکی»، متعارض دانسته و استدلال شود که گرچه افراد و حقوق آن‌ها مصون از تعرض اند ولی در صورت ارتکاب جرم یا وجود امارات یا دلایل قوی بر وقوع جرم، با رعایت موازین قانونی، حقوق مزبور قابل خدشه است چون یک مصلحت مهم‌تر از حفظ حقوق شخصی افراد، یعنی حفظ نظم اجتماعی و تضمین امنیت جامعه وجود دارد. در واقع، این به معنی حرکت به سمت و سوی امنیت‌گرایی است.

در حقوق ایران، اصل ۳۳ قانون اساسی، حقوق افراد را مصون از تعرض دانسته است مگر در مواردی که به موجب قانون، نقض این حقوق تجویز شده باشد. در

1. <http://www.droit-fiscalite-belge.com>

۲. البته باید توجه کافی داشت که «هرآنچه قانون می‌گوید، عین عدالت نیست بلکه هرآنچه عدالت می‌گوید، قانون است». رضا نوری‌ها، سخنرانی در مراسم بزرگداشت و تجلیل از اساتید فرهیخته دکتر محمد هاشمی و دکتر رضا نوری‌ها، دانشکده حقوق دانشگاه بهشتی، ۱۳۸۹.

جرائم‌نگاری در حریم آزادی‌های شهروندان، اصول و قواعدی دارد. خارج از چارچوب این اصول نمی‌توان اقدام به ایجاد منوعیت - ولو قانونی - برای شهروندان نمود. لیکن در خصوص «عدول از قواعد رازداری بانکی» می‌توان در چارچوب اصل ۳۳ قانون اساسی حرکت نمود و در جهت مبارزه با پولشویی و بزهکاران مزبور و در راستای تأمین و حفظ نظم عمومی و امنیت اقتصادی جامعه، از قواعد رازداری بانکی عدول نمود. این مسئله در قانون مبارزه با پولشویی و آیین‌نامه اجرایی آن، مورد توجه مقنن ایرانی قرار گرفته است.

آیین‌نامه اجرایی قانون مبارزه با پول‌شویی مصوب ۱۳۸۸/۹/۱۱ نیز به لزوم احراز هویت اشخاص و عدول از قواعد رازداری بانکی (ماده ۲) اشاره شده است و یکی از وظایف واحد مسئول مبارزه با پول‌شویی، «تأمین اطلاعات تکمیلی مورد نیاز واحد اطلاعات مالی و سایر مراجع که در امر مبارزه با ترویسم ذی‌صلاح می‌باشند»^۱ معرفی شده است.^۱

نکته قابل ذکر این است که طبق مفاد تبصره ۱ ماده ۲۶ آیین‌نامه فوق‌الذکر، ارائه‌دهندگان وجه نقد بیش از سقف مقرر - یعنی مشتریان - موظف‌اند توضیحات مورد نیاز مذکور در فرم ابلاغ شده را به مقامات ذی‌صلاح ارائه نمایند. ماده ۲۷ نیز مقرر نموده است که گزارش معاملات مشکوک، بیان‌گر هیچ‌گونه اتهامی به افراد نیست.^۲ مشکلی که در اینجا پیش می‌آید این است که به‌واسطه تبصره ۱ ماده ۲۶ یکی از آثار اصل برایت تحت عنوان «تکلیف مقام تعقیب یا شاکی خصوصی به ارائه دلیل» مورد چشم‌پوشی قرار گرفته و این مشتری است که باید توضیحات مورد نیاز در خصوص منشأ مشروع کسب مبالغ مزبور را بیان نماید. حال چنانچه مشتری نتواند یا اینکه نخواهد توضیحات مزبور را ارائه نماید، آیا نتیجه‌ای جز «نقض حق سکوت متهم» در بر خواهد داشت؟ ضمانت اجرای عدم تمکین مشتری در اعمال و اجرای تبصره ۱ ماده ۲۶ چیست؟ درست است که ماده ۲۷ آیین‌نامه، گزارش معاملات مشکوک به مقامات ذی‌صلاح را بیان‌گر هیچ‌گونه اتهامی به افراد ندانسته است، لیکن آیا نتیجه عملی بارشده بر این رویه پیش‌بینی شده در آیین‌نامه، چیزی جز نقض «حق سکوت متهمان» خواهد بود؟ اینجاست که تقابل میان «تضمين حقوق شهروندی» (ماده ۲۷ آیین‌نامه) و «تأمین امنیت عمومی جامعه» (تبصره ۱ ماده ۲۶) به چشم می‌خورد؟ قانونگذار ایران هرچند در ماده ۱ قانون مبارزه با

۱. جهت کسب اطلاعات تفصیلی در ارتباط با چگونگی مسئله عدول از قواعد رازداری بانکی در نظام حقوقی ایران ن.ک : آیین‌نامه اجرایی قانون مبارزه با پول‌شویی مصوب ۱۳۸۸/۹/۱۱
۲. طبق ماده ۲۷ آیین‌نامه یاد شده: «گزارش معاملات مشکوک و نیز سایر گزارش‌هایی که اشخاص مشمول، موظف به ارسال آن هستند، بیان‌گر هیچ‌گونه اتهامی به افراد نبوده و اعلام آن به واحد اطلاعات مالی، افشاء اسرار شخصی محسوب نمی‌گردد و در نتیجه هیچ اتهامی از این بابت متوجه گزارش‌دهندگان مجری این آیین‌نامه نخواهد بود»

پولشویی مصوب ۱۳۸۶ به درستی امنیت‌گرایی را دستاویزی برای عدول از اصل برائت قرار نداده است، می‌بایستی لاقل به جهت تأمین و حفظ نظم و امنیت عمومی جامعه، به طور استثنایی و در پرتو رعایت اصل قانونی بودن، از پاره‌ای آثار اصل برائت عدول می‌نمود و جابه‌جایی بار اثبات دلیل و عدول نسبی از حق سکوت متهمان را می‌پذیرفت و اثبات خلاف آن را بر عهده افراد می‌نهاد. با وجود این، از ملاحظه آیین‌نامه اجرایی قانون مبارزه با پولشویی استنباط می‌شود که رگه‌هایی از امنیت‌گرایی در جرم پولشویی از طریق «لزوم احراز هویت اشخاص» و «عدول از قواعد رازداری بانکی» و «نقض حق سکوت افراد مظنون» و «جابه‌جایی بار اثبات دلیل» در این آیین‌نامه عملأً پذیرفته شده است.

در این راستا، ماده ۸ قانون مبارزه با پولشویی، در کنار تبصره ۱ ماده ۲۶ و ماده ۲۷ آیین‌نامه اجرایی قانون مبارزه با پولشویی، به ایجاد تعادل میان دو مقوله «تضمين حقوق شهروندی» و «تأمین امنیت عمومی جامعه» پرداخته است؛^۱ بدین توضیح که ماده ۸ قانون مبارزه با پولشویی بیان داشته است که: «اطلاعات و اسناد گردآوری شده در اجرای این قانون، صرفاً در جهت اهداف تعیین شده در قانون مبارزه با پولشویی و جرایم منشأ آن مورد استفاده قرار خواهد گرفت. افشای اطلاعات یا استفاده از آن به نفع خود یا دیگری، به طور مستقیم یا غیرمستقیم، توسط مأموران دولتی یا سایر اشخاص مقرر در این قانون، ممنوع بوده و مختلف به مجازات مندرج در قانون مجازات انتشار و افشای اسناد محترمانه و سری دولتی مصوب ۱۳۵۳/۱۱/۲۹ محکوم خواهد شد» و این یعنی «تضمين حقوق شهروندی در کنار تأمین امنیت عمومی جامعه».^۲

در مجموع، روند جهانی‌سازی اقتصاد باعث رشد چشمگیر جرایم سازمان یافته فرامی‌شده است. انقلاب الکترونیک و به تبع آن، رشد فراینده تجارت الکترونیکی،

۱. در خصوص چرایی بایستگی ایجاد تعادل میان حقوق شهروندی و امنیت اجتماعی ن.ک: مجید مرادی، نقش پلیس در ایجاد «تعادل» میان حقوق شهروندی و تأمین امنیت اجتماعی، دفتر تحقیقات کاربردی پلیس پیشگیری ناجا، بهمن ۱۳۹۰

۲. پاره‌ای دیگر از صور امنیت‌گرایی در قبال مبارزه با پولشویی را می‌توان در بند ۴ و ۱۱ ماده ۳۸ و ماده ۴۷، ۴۸ آیین‌نامه اجرایی یاد شده ملاحظه نمود.

پیچیده‌ترشدن بازارهای مالی و ... همگی از علتهای رشد این دسته از جرایم شده‌اند. ممکن است یکی از این جرایم، پولشویی باشد. در راستای عملی‌سازی مبارزه کارآمد با بزه پولشویی - خصوصاً در بعد سازمان‌یافته فرامی - همکاری مؤسسه‌های مالی و بانک‌ها در قالب «احراز هویت و ثبت معاملات مشتریان» و «اعلام موارد مشکوک به مراجع ذی‌صلاح» امری ضروری است. مبارزه با پولشویی خود می‌تواند بهمثابه مؤثرترین ابزار در راستای مبارزه با سایر جرایم سازمان‌یافته تلقی شود. در قانون مبارزه با پولشویی و آیین‌نامه اجرایی آن، اصل بر این نهاده شده است که قبل از هر کاری هویت مشتری احراز شود؛ لیکن در شرایطی که ریسک کمتری برای ارتکاب پولشویی وجود دارد، یعنی معاملات، کمتر از سقف مقرر باشد، تکلیفی به شناسایی و احراز هویت مشتریان و افراد وجود ندارد. در آیین‌نامه مستندسازی جریان وجوده در کشور که در تاریخ ۱۳۸۶/۱۲/۲۲ توسط هیئت وزیران به تصویب رسیده است، ذیل تبصره ۲ ماده ۳ آن، عدول از «قواعد رازداری بانکی و اعلام موارد مشکوک به مراجع ذی‌صلاح» پیش‌بینی شده است. همچنین در مقررات پیشگیری از پولشویی در مؤسسات مالی، تنظیم‌شده از ناحیه بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نیز مقرراتی در این خصوص آمده است.

۴- افتراقی‌شدن تحصیل دلیل در بزه پولشویی

امنیت‌گرایی دولتهای غیراقتدارگرا^۱، در قالب افتراقی‌نمودن آیین دادرسی مرتبط با بزه پولشویی ، در راستای ضرورت حفظ ثبات اقتصادی کشور و پیشگیری از

۱. سخن از «امنیت‌گرایی دولتهای غیراقتدارگرا» معطوف به دولتهای لیبرال - دموکراتی است که پیرو برهمنوردگی تعادل و توازن میان «نظم عمومی و امنیت اجتماعی» با «حقوق شهروندی»، در پی بروز بزهکاری‌های سازمان‌یافته و فرامی، بهبود جرایم تروریستی، مقوله «امنیت» را بر مقوله حقوق شهروندی ارجحیت بخشیده و به سوی «حقوق کیفری دشمن‌دار» به موازات «حقوق کیفری شهروندار» در حرکت‌اند. در خصوص «نسبیت در ساختار نظام سیاسی» و «پلورالیسم سیاست جنایی» به مثابه علل اقتدارگرایی و امنیت‌گرایی نظام‌های یادشده که عمدتاً با چهره دموکراتیک شناخته می‌شوند ن.ک: مرادی، نقش پلیس در ایجاد «تعادل» میان حقوق شهروندی و تأمین امنیت اجتماعی، پیشین، صص ۱۲۶ - ۱۱۷؛ فتاح عبدالله‌پورملکی، بررسی مدل‌های

ورود ضربه‌های جبران‌نایذیر بر اقتصاد ملی، به موازات غیرمقدور یا مشکل‌بودن کشف این بزه از طریق ادله اثبات جرم و شیوه‌های متعارف آین دادرسی کیفری، مورد توجه قرار گرفته و در قالب «جایه‌جایی بار اثبات دلیل و نهادن بار اثبات منشأ مشروع اموال مشکوک بر عهده افراد مظنون و متهم»، «تکلیف نهادهای مرتبط با پدیده پول‌شویی به اعلام موارد مشکوک به مراجع ذی‌صلاح و عدول از قواعد رازداری بانکی»، «لزوم احراز هویت مشتریان» و «لزوم کنترل‌های نامحسوس دوره‌ای و ...» نمود یافته است. در کنوانسیون پارلمو علیه جرایم سازمان‌یافته و مرید/ علیه فساد، تدبیر خاصی در این زمینه برای کشف و احراز جرم پول‌شویی که رابطه مستقیمی با ارتکاب جرم مقدم و منشأ دارد اتخاذ شده است.

هرچند تحقق رؤیای رسیدگی عادلانه کیفری، به گونه‌ای که تأمین‌کننده حقوق طرفین دعوا باشد، در قالب آرزوی هر دوستدار عدالت، متنضم کلیه جرایم بوده و «بزه پول‌شویی» را نیز در برگرفته و باید پیکار با آن، همراه با احترام به «حقوق بشر و آزادی‌های بنیادین شهروندان» باشد، به نظر می‌رسد در خصوص پذیرش یا عدم‌پذیرش «جایه‌جایی بار اثبات دلیل» در موارد استثنایی نظری «بزه پول‌شویی»، باید میان موارد ارتکاب این بزه به شکل سازمان‌یافته و فراملی، از سایر موارد، قائل به تفکیک شد. «معکوس‌سازی بار اثبات دلیل» باید به عنوان یک استثنای محدود به جرایم مهم و با ویژگی «سازمان‌یافتگی» و «فراملی» شود و در سایر موارد ارتکاب بزه پول‌شویی، همچنان باید دادستان را موظف به اثبات بزه‌کاری متهم در دادرسی کیفری دانست. به عبارت دیگر، قدر متیقن امنیت‌گرایی در بزه پول‌شویی را باید محدود به موارد سازمان‌یافتگی این بزه و فراملی‌بودن آثار و قلمرو آن دانست.^۱

اقتدارگرای سیاست‌جنایی، پایان‌نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم شناسی، دانشگاه علامه طباطبائی، بهار ۱۳۸۸، صص ۵۶ - ۵۱

۱. در مقام توجیهی «امکان پذیرش جایه‌جایی بار اثبات دلیل در بزه پول‌شویی سازمان‌یافته و فراملی» می‌توان به موارد ۳۲ و ۳۵ قانون آین دادرسی دادگاه‌های عمومی و انقلاب در امور کیفری مصوب ۱۳۷۸ استناد نمود که وجود «قرائن و امارات موجود دال بر توجه اتهام به متهم» را در موارد مذکور در این دو ماده، برای مجوز صدور قرار بازداشت موقت کافی دانسته است. موضوع در ابتدای امر، با اصل برائت متهم تعارض دارد. البته در اینجا دیگر آثار اصل برائت از جمله حق اعتراض به این قرار، حق برخورداری از رفتار کرامتمدار با او و ... همچنان پابرجاست.

در سطح بین‌المللی، «جابه‌جایی بار اثبات دلیل» بهمثابه یکی از آثار اصل برائت، در ارتباط با جرائم سازمان یافته، حتی در حکومت‌های دموکراتیک هم که در آن‌ها حقوق و آزادی‌های اولیه مردم پذیرفته شده، مورد پیشنهاد برخی استناد بین‌المللی نظیر بند ۸ ماده ۳۱ کنوانسیون سازمان ملل متحد برای مبارزه با فساد (مرید/۲۰۰۳) قرار گرفته است.^۱ این رویکرد، هرچند آثار بازدارندگی دارد و احتمال فرار بزهکاران از مجازات را کاهش داده و کار را بر دستگاه قضایی آسان می‌نماید، نباید از آثار سوء این جابه‌جایی غافل ماند بلکه باید مصاديق و موارد پذیرش «جابه‌جایی بار اثبات دلیل» در جرایم خاص، صریحاً احصا شود تا مقام تعقیب یا مقام قضایی نتواند این جابه‌جایی را به مصاديق دیگر سرایت دهد. این مسئله، در جوامعی که سازوکار واضح و روشنی برای جبران خسارت و اعاده حیثیت متهمان وجود ندارد و فرایند عملی خسارت‌زدایی از متهمان و محکومان بی‌گناه در قانون پیش‌بینی نشده است، به مراتب آثار وخیم‌تری است، زیرا حتی اگر فرد بتواند مشروعيت اموال خود را نیز اثبات نماید، باز هم اجرای فرایند جبران خسارت از او امری یقینی نخواهد بود.^۲

در سایه پذیرش این جابه‌جایی به عنوان یکی از مقوله‌های امنیت‌گرایی در جرم پول‌شویی، احتمال محکومیت بلاجهت و به استیاه «شهر وندان ناکرده‌بزه» – به جهت احتمال عدم امکان عملی اثبات منشأ قانونی اموال مورد اختلاف و مشکوک بیشتر

۱. بر طبق این بند: «کشورهای عضو می‌توانند امکان ملزم‌بودن اینکه مجرم، منشأ قانونی چنین عواید مورد ادعای ناشی از جرم یا سایر اموال مشمول مصادره را نشان دهد تا حدی که چنین الزامی، مطابق با اصول قانون داخلی آن و ماهیت دادرسی‌های قضائی یا سایر دادرسی‌ها باشد، مورد بررسی قرار دهند». چشم‌پوشی کنوانسیون مرید/ از پاره‌ای اصول مسلم حقوق کیفری یا آثار آن‌ها، در قبال متهمان به ارتکاب فساد اداری، در راستای تأمین امنیت و سالم‌سازی اداری و ارجحیت‌بخشی دغدغه «امنیت» بر دغدغه «عدالت» بوده است.

۲. علی جعفری، پیشگیری از تطهیر سرمایه‌های نامشروع در حقوق داخلی و استناد بین‌المللی، پایان‌نامه حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، ۱۳۸۷، ص ۱۳۳. همچنین در خصوص جایگاه و چگونگی جبران خسارت از قربانیان اشتباہات قضایی ن.ک: مجید مرادی، خسارت‌زدایی از متهمان و محکومان بی‌گناه در حقوق ایران و استناد بین‌المللی، پایان‌نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه علامه طباطبائی، ۱۳۸۹

می‌شود. خصوصاً در جوامع توتالیتر (اقتدارگرای فرآگیر) و اتوریتر (اقتدارگرای)^۱ و کشورهایی که قواعد حقوق بشری در قوانین آن‌ها چندان مورد توجه قرار نگرفته است، این جایه‌جایی می‌تواند بسترساز آسیب‌های جدی به حقوق شهروندی مردم باشد. اعمال این روش در این‌گونه جوامع، نوعی احساس اضطراب و نگرانی ایجاد می‌نماید، به گونه‌ای که امکان فعالیت‌های اقتصادی مشروع را نیز تحت تأثیر قرار می‌دهد. در مجموع، امکان پذیرش «جایه‌جایی بار اثبات دلیل» در پرتو «امنیت‌گرایی در بزه پول‌شویی» با وجود شرایطی میسر خواهد بود:

- ۱- در جوامع دارای حکومت‌های دموکراتیک و شهروندمدار باشد، نه توتالیتر و اقتدارگرای.
- ۲- «جایه‌جایی بار اثبات دلیل»، امری استثنایی و محدود به موارد ضروری و امنیتی مهم نظیر پول‌شویی از نوع سازمان‌یافته و خصوصاً فراملی باشد.

۱. در جوامعی که حکومت آن‌ها، «قدرت تام دولت» را بهمایه اصل مسلم جهت اداره امور جامعه در نظر انگاشته و مردم (جامعه مدنی) هیچ‌گونه جایگاه حقوقی و مداخله عملی در سیاست‌گذاری و مدیریت امور اجتماعی ندارند، با نظام اقتدارگرای فرآگیر (توتالیتر - تمامیت‌خواه) که مدل کاملاً دولتی است وجود دارد. حاکمیت به هرگونه رفتار فاصله‌گیر از هنجارهای سیاسی - اجتماعی حاکم (هنجارگریزی) و لو انحراف که مفهوم جامعه‌شناختی است، به عنوان جرم، پاسخ می‌دهد و اصل قانون‌مندی در این جوامع همواره در معرض تهدید است و نمی‌تواند وسیله‌ای جهت جلوگیری از سرکوب‌های بی حد و مرز دولت در تأمین امنیت باشد. رویکرد «اقتدارگرایی» به استفاده از ابزارهای سرکوب به عنوان وسیله تأمین نظم و امنیت در جامعه تأکید می‌کند. نظام‌های «توتالیتر» به عنوان نمونه افراطی نظام‌های «اتوریتر» یا «اقتدارگرای» بوده و در آن‌ها، میان مفاهیم «بزه» و «انحراف»، تفکیکی صورت نپذیرفته و آن‌ها در صدد ایجاد یک جامعه «متحدالشکل» و «متحدالفکر» با الگوی دولتی بوده و سیاست جنایی حاکم در آن‌ها، در مفهوم مضيق سیاست جنایی - یعنی «سیاست کیفری» - قابل ملاحظه است. جهت کسب اطلاعات بیشتر در این خصوص ن.ک: میری دلماس - مارتی، نظام‌های بزرگ سیاست‌جنایی، برگردان علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، جلد نخست، میزان ۱۳۸۱، صص ۲۱۲ - ۲۰۸؛ عبدالله پورملکی، پیشین، صص ۲۵ - ۲۴؛ مرادی، نقش پلیس ... پیشین، صص ۱۲۶ - ۱۰۵)

- ۳- شفافسازی فرایند عملی خسارت‌زدایی از متهمان و محکومان بی‌گناه؛ زیرا چنانچه متهم بتواند مشروعیت اموال خود را اثبات نماید، باید به طریق مقتضی^۱ از او جبران خسارت به عمل آید.
- ۴- فراهم‌سازی امکانات لازم اجرایی، بهمنظور حمایت عملی از «حق دفاع متهمان»، نظیر الزام دادگاه به انجام استعلاماتی به نفع و تقاضای متهم، احضار شهودی به نفع متهم و ...^۲.
- دادگاه اروپایی حقوق بشر، بهمنظور «معکوس‌نمودن بار اثبات دلیل» در ارتباط با برخی جرایم مهم، قبود و شروطی را بیان داشته است. از جمله:
- الف - قانونمند نمودن «جابه‌جایی بار اثبات دلیل» و عدم رهانیدن آن به عرف قضایی یا پلیسی.
- ب - استثنایی و محدودبودن به موارد خاص منصوص، در پرتو شفافسازی و ابهام‌زدایی از قانون و نیز، تحدید جابه‌جایی یادشده با قبود و شروط منطقی.
- ج - تلقی «معکوس‌سازی بار اثبات دلیل» و جانشینی «اماره مجرمیت^۳» به جای آن، بسان اماره‌ای نسبی که قابلیت اثبات خلاف آن وجود دارد.
- د - عادلانه و منصفانه بودن نتایج حاصل از سازوکار معکوس‌سازی.^۱ در واقع، با منقلب‌سازی یکی از آثار «اصل برائت» و استقرار «اماره یا فرض مجرمیت» به جای

۱. راهکار صحیح و منطبق با استناد حقوق بشری و موازن حقوق شهروندی در این خصوص، تأسیس نهادی حمایت‌محور تحت عنوان «کلینیک‌های خسارت‌زدایی از متهمان و محکومان بی‌گناه» یا به عبارتی، «مراکز ترمیم و بازتوانی روحی، روانی - اجتماعی متهمان و محکومان بی‌گناه» است که بهمنظور اجرا و تسريع در فرایند خسارت‌زدایی از این افراد و همچنین، تسهیل امکان احراق حقوق آنان تأسیس می‌شوند و محور اساسی عملکرد خویش را بر اجرای «اصل فردی‌سازی خسارت‌زدایی» و جبران و ترمیم کلیه خسارات، بهویژه خسارات معنوی و روانی - عاطفی وارد بر این دسته از افراد قرار نهاده و نقش آفرینی خود را منحصر به این دسته از افراد نمی‌نمایند بلکه در زمینه تسکین درد‌های خانواده متهمان و محکومان بی‌گناه نیز می‌توانند نقش مؤثری داشته باشند. (جهت کسب اطلاعات بیشتر ن.ک: مجید مرادی، خسارت‌زدایی از متهمان ...، صص ۲۱۳ - ۱۸۷)

۲. همان، صص ۱۳۴ - ۱۳۲

آن، به جهت نهادن بار اثبات دلیل بر دوش متهم، باید امکان دفاع و اثبات خلاف مجرمیت وجود داشته باشد و همان‌گونه که در جرایم عادی، بار اثبات بر دوش دادستان (صرف‌نظر از شاکی و مدعی خصوصی) است و او باید در مقام اثبات بزهکاری متهم، دلایل له و عليه او را جمع‌آوری نماید، در این موارد استثنایی نیز هرچند «فرض مجرمیت» مستقر می‌شود و بار اثبات خلاف آن، بر دوش متهم است، دادستان یا مقام قضایی نیز باید در جهت کسب دلایل له و عليه او، اقدامات مناسب را به عمل آورد.

در صورت فقدان این شرط، ولو سه شرط پیش‌گفته موجود باشد، معکوس‌سازی میسر نیست. عنایت دادگاه اروپایی حقوق بشر نسبت به این شرط، حاکی از دغدغه دادگاه مذکور در پایمال‌شدن حقوق متهم، تحت پوشش فرایند معکوس‌سازی بار اثبات دلیل است.^۱ به عبارتی، به موازات معکوس‌سازی بار اثبات دلیل و نهادن آن بر دوش متهم (گُنش‌محوری متهم در مقام اثبات مشروعیت منشأ اموال مشکوك خویش)، باز هم تکلیف گُنشی دادستان، مبنی بر تلاش در جهت کشف حقیقت، از او ساقط نمی‌شود.

انجمن بین‌المللی حقوق جزا، در کنگره بین‌المللی حقوق جزا راجع به «نظام کیفری در برابر چالش جرم سازمان‌یافته»، در سایه عنایت به توسعه ارتباطات و وسائل تجاری بهمتابه عاملی مهم در سوق‌دهی جرایم به سمت فرامی‌شدن، به موازات ضرورت تأمین امنیت اقتصادی در جامعه، معکوس‌سازی بار اثبات دلیل را، در مواردی که دادگاه در حین رسیدگی خویش، دخیل‌بودن مؤسسه‌ای را در ارتکاب جرمی سازمان‌یافته محرز ببیند، پذیرفته و بیان داشته است که دادگاه می‌تواند اموال مربوط به فعالیت‌های آن مؤسسه را مصادره نماید مگر آنکه صاحب

۱. علی قربانی، بررسی رویه قضایی دادگاه اروپایی حقوق بشر در زمینه حق آزادی و امنیت و حق بر دادرسی منصفانه، رساله دوره دکتری، دانشکده حقوق دانشگاه تهران، ۱۳۸۴، صص

۱۸۳ - ۱۸۴

۲. همان، ص ۲۶۴

آن اثبات نماید که آن‌ها را از راههای قانونی به دست آورده است.^۱ تقریباً در اکثر نظامهای حقوقی، در خصوص مسئله «معکوس‌سازی بار اقامه دلیل» در بزه پولشویی، رویه عملی به سمت و سوی پذیرش آن در حرکت بوده و بار اثبات عدم تحصیل اموال و عوائد مزبور از راههای نامشروع، بر دوش متهم نهاده شده است.^۲ این مسئله هرچند در نگاه اول با «اصل برائت»، مباین به نظر می‌رسد، لیکن عامل آن، در دشواری اثبات عدم مشروعیت منشأ اموال برای دادستان، قابل ملاحظه است. لذا با توجه به اینکه معکوس‌سازی بار اثبات در این موارد، موافق اوضاع و احوال است، به نظر می‌رسد مباینتی با اصل برائت وجود نداشته باشد،^۳ تا جایی که برخی در جهت رهایی از مشکل شناسایی عوائد حاصل از جرم و کشف پولشویی ناشی از آن بیان داشته‌اند: «قانونگذاری در راستای جرم‌انگاری پولشویی و مصادره

۱۴۶

۳۵۲ / پنجمین / آنچه

۱. اصغر عباسی، بررسی مساعی بین‌المللی در زمینه جرم پولشویی و روکرد نظام حقوقی ایران در قبال آن، رساله دکتری حقوق جزا و جرمنشانسی، دانشکده حقوق، دانشگاه تهران، ۱۳۸۵، صص ۱۴۰ - ۱۳۷

۲. در نظام قضایی فرانسه نیز، اثبات «قصد مجرمانه فاعل و مباشر بزه پولشویی» در قالب اثبات شناخت و آگاهی او از منشأ اموال بازیابی شده، یک چالش محسوب می‌شود. البته دلیل سوءیت «تطهیرکننده» نه فقط از آگاهی که نسبت به عمل خود دارد، بلکه از اطلاع او در مورد منشأ متنقلبانه سرمایه‌(وجوه) نیز استنباط می‌شود. بند ۱ ماده ۳۹ - ۲۲۲ قانون ۱۳ مه ۱۹۹۶ فرانسه مقرر می‌دارد: «اگر شخصی نتواند منشأ متابع مالی منطبق با طرز و سطح زندگی خود را، در عین داشتن روابط معمولی با یک یا چند نفر که مواد مخدر مصرف می‌نمایند یا در خرید و فروش مواد مخدر دست دارند یا سرمایه‌های نامشروع را تطهیر می‌نمایند، توجیه کند به پنج سال حبس و پانصد هزار فرانک جریمه محکوم خواهد شد»

بدین ترتیب، این مقررات، شکلی از اماره مجرمیت را ایجاد می‌نمایند که هدف آن، تعقیب و کیفر کسانی است که به طور نامرئی و بدون انجام کار خاصی، از بول و درآمد حاصل از فعالیت قاچاقچیان مواد مخدر و تطهیرکنندگان سرمایه‌ها و به طور کلی، کسانی که در بازار غیرقانونی مواد مخدر فعال هستند، سود می‌برند. تطهیر بول، نقطه ضعف سازمان‌های مجرمانه است و بهترین وسیله برای تعقیب و کیفر این قبیل سازمان‌ها، مبارزه بر ضد این شکل از بزهکاری است. تسهیل تحصیل دلیل اثبات آن، بدون آنکه به آزادی‌های فردی شهروندان شرافتمند در این زمینه لطمه‌ای وارد شود، ضروری است. ن.ک: ژاک بوریکان، بزهکاری سازمان بافته در حقوق کیفری فرانسه، پیشین،

صفحه ۳۲۹ - ۳۲۷

۳. رحمدل، پیشین، ص ۱۹۷

اموال و عوائد حاصله از جرم، موفقیت‌آمیز نخواهد بود مگر آنکه دولت از بار اثبات آن معاف شود».^۱

در قانون مبارزه با پولشویی مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۲، اصول اولیه حاکم بر تحصیل دلیل، استمرار یافته و بار اقامه دلیل و تعديل آثار اجرایی اصل برائت پذیرفته نشده است و پولشویی فقط به مواردی محصور شده است که نامشروع بودن سرمایه‌ها و اموال، قطعی باشد. در خصوص اموال مشکوک، حتی به فرض وجود اماره قضایی دال بر نامشروع بودن منشأ این اموال، این مقام تعقیب است که باید ثابت نماید اموال متهم از ارتکاب جرم اصلی تحصیل شده است تا امکان محاکومیت وی و مصادره اموالش وجود داشته باشد. حال آنکه در اکثر کشورهایی که قانون مبارزه با پولشویی را تصویب و اجرا نموده‌اند نظیر فرانسه^۲، در صورت مشکوک بودن معامله‌یا بالغ شدن آن بر حد نصاب قانونی، دادگاه می‌تواند حکم به عدم مشروعیت منشأ این اموال صادر نماید مگر آنکه متهم بتواند مشروعیت منشأ این اموال را اثبات نماید که در این صورت اموال مذکور از مصادره در امان خواهد بود.^۳ ایران با اینکه تمامی کنوانسیون‌های جدید‌التصویب را که در آن‌ها سخن از معکوس‌سازی بار اثبات دلیل به میان آمد، امضا و برخی از آن‌ها را تصویب نموده است، با اخذ حق شرط نسبت به این قبیل کنوانسیون‌ها و عدم تسری تمامی مندرجات آن‌ها به قوانین داخلی خود، تدبیری تحت عنوان «معکوس‌شدن بار اثبات دلیل» را در

۱. عباسی، پیشین، ص ۲۶۵

۲. جابه‌حالی بار اثبات دلیل در جرم پولشویی، در حقوق فرانسه پیش‌بینی شده است. در فرانسه به موجب قانون ۱۲ ژوئیه سال ۱۹۹۰ برای نخستین بار همکاری مؤسسات مالی فقط برای شناسایی و کشف عملیات تطهیر پول‌های ناشی از جرائم مواد مخدر احباری شده است. به موجب این قانون، بانک‌ها مکلف شدند در صورت وجود سوءظن نسبت به یکی از مشتریان بانک، با اعلام کتبی، مقامات صلاحیت‌دار را مطلع نمایند. متعاقباً با تصویب قانون ضد فساد در ژانویه ۱۹۹۳ میلادی، قلمرو اعمال این تکلیف برای مؤسسات مالی به جرائم سازمان‌بافته نیز گسترش یافت، اما اثبات عدم علم تطهیر‌کننده پول از نامشروع بودن منشأ پولی که در بانک سرمایه‌گذاری یا تبدیل می‌کند، شرط عدم تحقق جرم است. ن.ک: محمد صالح ولیدی، حقوق کیفری اقتصادی، میزان، ۱۳۸۶، صص ۲۸۵ - ۲۸۶

۳. همان، ص ۲۶۶

قوانين داخلی خود به رسمیت نشناخته است.^۱ به نظر می‌رسد علت آنکه در نظام بین‌المللی نسبت به جرایم پول‌شویی، تروریسم و جرایم سازمان‌یافته، صریحاً و به‌سهولت، امکان جابه‌جایی بار اثبات دلیل و نهادن آن بر دوش متهم (فرض مجرمیت) پذیرفته شده است، در مسئله تفاوت مفهومی و ارزشی که میان «اصل برائت» و «فرض برائت» در نظام حقوقی اسلام و به تبع آن ایران وجود دارد قابل درک باشد. در این نظام‌ها، از برائت، اصل می‌سازند، در حالی‌که در نظام‌های حقوقی غربی، از آن «فرض» می‌سازند زیرا در نظام بین‌المللی، فرض را به‌راحتی به کناری نهاده‌اند ولی در نظام حقوقی اسلام، به‌راحتی نمی‌شود از اصل چشم‌پوشی کرد و نیاز به دلیل دارد. قانون ایران نیز در همین جهت بوده است و جابه‌جایی بار اثبات دلیل را نپذیرفته است. با وجود این، با عنایت به اینکه ایران نیز اسناد و کنوانسیون‌های بین‌المللی را امضا نموده، تعهد بین‌المللی برای او ایجاد شده است و باید همگام با این اسناد و کنوانسیون‌ها، قوانین داخلی را اصلاح کند. منتهی باید مواظب بود که «فرض مجرمیت» با آن گستردگی مفهومی، وارد نظام حقوقی ایران نشود و صرفاً به‌متایه استثناء، در قانون پیش‌بینی شود.^۲

در هر صورت، در حقوق ایران، در ارتباط با پیشگیری و مبارزه با پدیده پول‌شویی باید قائل به لزوم اثبات ادعا از طرف مدعی (حسب مورد، دادستان یا شاکی خصوصی) شد زیرا اصل برائت به نحو مذکور در اصل ۳۷ قانون اساسی که ناظر به امور کیفری است و نیز ماده ۱۹۷ قانون آیین دادرسی مدنی که ناظر به امور مدنی است، متهم یا خوانده را بی‌نیاز از اثبات کرده است.^۳ در پرتو عنایت تقنینی به اصل صحت معاملات تجاری، اثبات خلاف این اصل و آلوده‌بودن معامله به پدیده

۱. قدیری بهرام‌آبادی، پیشین، ص ۱۱۸

۲. آزمایش، پیشین، ص ۵

۳. رحمدل، پیشین، صص ۱۷۴ - ۱۷۳. طبق ماده ۱ قانون مبارزه با پول‌شویی مصوب ۱۳۸۶: «اصل بر صحت و اصالت معاملات تجاری موضوع ماده ۲ قانون تجارت است مگر بر اساس مفاد این قانون، خلاف آن به اثبات برسد. استیلای اشخاص بر اموال و دارایی، اگر توأم با ادعای مالکیت شود، دال بر ملکیت است». این ماده، در واقع از قاعده عام حقوق مدنی و صحیح‌دانستن معاملات تجاری افراد مذکور در ماده ۲۲۲ قانون مدنی تبعیت نموده است. همچنین ن.ک: ماده ۲ قانون نحوه اجرای اصل ۴۹ قانون اساسی

پولشویی با دادستان است.^۱ به عبارت دیگر، سخن از «معکوس‌سازی بار اثبات دلیل» در نظام حقوقی ایران آسان نیست، به جهت اینکه در اصل ۳۷ قانون اساسی به جای اصطلاح «فرض برائت»، از عبارت «اصل برائت» استفاده شده است و اعتبار «فرض برائت» ضعیفتر از «اصل برائت» است و با قرینه مخالف کنار می‌رود، در حالی که «اصل برائت» فقط با دلیل مخالف کنار می‌رود.^۲ با وجود این، تعدیل آثار ناشی از رعایت اصل برائت و معکوس‌سازی بار اقامه دلیل، در برخی از جرایم و به عبارتی، صرفاً در خصوص جرایم سنّتی، آن‌هم به طور استثنایی پذیرفته شده است، هرچند رویکرد قانونگذار ایرانی در خصوص جرایم سازمان‌یافته به طور اعم و تطهیر و پولشویی به طور اخص، متفاوت از شیوه‌های اتخاذی در بُعد بین‌المللی و ملی کشورهای دیگر است. البته سرگردانی مقتن ایرانی در اتخاذ رویه‌ای واحد و اصولی در سیاست‌جنایی در قبال جرایم مختلف، به‌وضوح به چشم می‌خورد، به‌گونه‌ای که در پاره‌ای از جرایم کم اهمیت نظیر استفاده از تجهیزات دریافت از ماهواره یا در جرایم امنیتی داخلی (سیاسی)، امنیت‌گرایی را طریق خویش قرار داده

۱. عبدالعلی نظافتیان، *شرحی بر قانون مبارزه با پولشویی، فصلنامه اطلاع‌رسانی حقوقی* (فصلنامه معاونت حقوقی و امور مجلس ریاست جمهوری)، ش ۱۳۸۷، ۱۳، ص ۱۰۱
۲. علی آزمایش، *تفسیرات درس حقوق کیفری عمومی*، به نقل از: رحمدل، پیشین، ۱۹۷. البته در مورد اصطلاح «اصل برائت»، یکی از استادان حقوق کیفری معتقد است که «اصل برائت همان فرض برائت است که از حقوق غربی اقتباس شده و با توجه به اینکه در فقه اسلامی هم از اصل برائت به عنوان یکی از اصول عملیه صحبت شده و این اصل فقهی برای جامعه حقوقی ما آشنا بوده، در حقوق ایران از همان آغاز به‌جای اصطلاح «فرض برائت»، از اصطلاح «اصل برائت» استفاده شده و الا «اصل برائت عرفی» با «فرض برائت» تفاوتی ندارد و نمی‌توان گفت که اصل برائت، تنها با دلیل از بین می‌رود زیرا اگر قاضی را مکلف بدانیم که فقط با دلیل، اصل برائت را کنار بگذارد، با توجه به اینکه دلایل جنبه احصائی دارند، با مشکل مواجه می‌شویم. (محمدآشوری، *تفسیرات درس آینین دادرسی کیفری*، به نقل از: رحمدل، پیشین، ۱۹۸) برخی نیز معتقدند از آنجا که اماره امری است که از لحاظ اثباتی، پایین‌تر و خفیفتر از فرض و اصل است، این امر، استثنایی و خاص‌بودن آن را نشان می‌دهد و در نتیجه چنین بیان داشته‌اند: «پذیرش اماره مجرمیت در جرایم سازمان‌یافته و جرم پولشویی، صرفاً استثنایی بر «اصل» یا فرض برائت بوده که در این جرایم، این اصل را تخصیص زده و تقدم این اماره بر فرض (اصل) را نمی‌توان از آن استنباط نمود. ن.ک: احمد، باقرزاده، مطالعه تطبیقی پولشویی در حقوق ایران و انگلستان و اسناد بین‌المللی، میزان، ۱۳۸۶، ص ۳۵۵

است. لیکن در مورد پولشویی و امثال‌هم، اصل برائت را بالاتر می‌بیند. هرچند در آیین‌نامه اجرایی قانون مبارزه با پولشویی، رگه‌هایی از امنیت‌گرایی به چشم می‌خورد و به نظر می‌رسد در این قانون، دچار یک گام به جلو و دو گام به عقب شده است و مشخص نکرده که سرانجام می‌خواهد امنیت‌گرایی کند یا کرامت‌محوری.

کمرنگ‌سازی برخی از آثار اصل برائت بهمثابه بنیادی‌ترین اصل حاکم بر فرایند تحصیل دلیل، از مسیر «معکوس‌سازی بار اثبات دلیل»، باید به‌گونه‌ای باشد که در عین بقای اصل برائت، تنها از برخی از آثار و نتایج ناشی از این اصل، نظیر حق سکوت متهم، تکلیف مقام تعقیب به اثبات جرم و ... عدول شود. چنانچه این جابه‌جایی به شیوه‌ای صحیح اجرا شده و بهمثابه تدبیر یکی از آثار اصل برائت تلقیشود، در چارچوب عنوانی بیش از تسهیل تحصیل دلیل برای مقام تعقیب نخواهد گنجید و بهمثابه تدبیری جهت متزلزل ساختن نسبی موقعیت دفاعی متهمان، به جهت درماندگی واضعین اسناد بین‌المللی در مبارزه با جرم پولشویی و امثال آن، انگاشته خواهد شد. این شیوه ناشی از فشار صاحب‌نظران در افتراقی‌سازی تحصیل دلیل در جرم پولشویی بوده و واضعین اسناد بین‌المللی در واکنش و پاسخ به این فشارها بوده است که رویکردهای مذبور را پیشنهاد داده‌اند. البته رویکردهای مذبور صرفاً جنبه ارشادی داشته، شکننده بوده و ضمانت اجرایی ندارد و در نهایت، صلاحیت پذیرش یا عدم پذیرش آن نیز، به خود دولتها و اگذار شده است. در این خصوص بیان شده است: «چنانچه وضع کنندگان اسناد بین‌المللی بر آن بوده‌اند که با این تصمیم‌سازی، ذره‌ای بر اصل برائت تأثیر سوء گذاشته و برخی از آثار آن را تحت الشعاع قرار دهند، باید در همین جا به این رویکرد، پایان دهند.^۱

به عبارت دیگر، در دو سه دهه اخیر، روند رو به رشدی از معکوس‌سازی بار اثبات دلیل و تحت الشعاع قرار گرفتن برخی حقوق اساسی متهم و افزایش بیش از پیش

۱. قدیری بهرام‌آبادی، پیشین، صص ۱۳۶-۱۳۵

اختیارات مقامات و دستاندرکاران قضایی به چشم می‌خورد. آنقدر در این خصوص زیاده‌روی شده که به‌زعم برخی، در این قبیل جرایم، «اماره مجرمیت»، جایگزین «اصل برائت» شده است. ممکن است این امر، زنگ خطری برای مخدوش‌سازی و نهایتاً نادیده‌انگاشتن این اصل باشد. از این‌رو باید به مخالفت با چنین راهکاری برخاست و به فتح باب تضییع حقوق متهمان، ولو به بهانه حفظ امنیت جامعه، مُهر خاتمه کویید. قانونگذاران داخلی و واضعین اسناد بین‌المللی به جای آنکه از طریق استفاده از «راه میان‌بر» و «بازی با کلمات»، خود را به خواب غفلت زده، سر و صدایها را بنشانند و با کوتنه‌نگری از کنار موضوع بگذرند، باید واقع‌بینانه به قضیه نگریسته و تدبیر و راهکارهایی محکم، معقول و متعارف جهت مبارزه با این قبیل جرایم برگزینند. اگر تعبیر صحیح و منطبق با اصول از معکوس شدن بار اثبات دلیل، صورت گیرد، به‌گونه‌ای که صرفاً نوعی «تسهیل تحصیل دلیل» تلقی شود و با توجه به قواعد حاکم بر تحصیل دلیل، اعمال شود، ادامه رسیدگی صحیح، امکان‌پذیر خواهد بود و افراط و تفریط در این زمینه رخ نخواهد داد. هرچند در این نگرش باید به مخدوش شدن برخی آثار اصل برائت، نظیر دخل و تصرف در حق سکوت متهم و نیز الزام وی به اثبات بی‌گناهی خود صحه گذاشت، اگر منظور قانونگذار از این ترفند، «دورزدن متهمان» و بریدن سر آن‌ها با پنبه باشد، باید بیان داشت که فاجعه‌ای عظیم در حال رخداد است که محل تولد آن، بطن جرایم سازمان یافته و تاریخ آن، یکی دو دهه اخیر و به سرعت رو به رشد است.^۱

نتیجه

قانون مبارزه با پولشویی در ایران با کاستی‌هایی روبروست. مطلق‌گرایی مقتنی ایرانی در نگاه تقیینی خویش نسبت به اعمال اصل برائت در قانون مبارزه با پولشویی، بهموزات عدم تفکیک میان پولشویی ساده و مشدد (دارای وصف سازمان‌یافتگی و فراملی)، امری قابل تأمل است.^۱ هرچند پایبندی به اصل برائت و آثار آن، تضمین‌گر حقوق و آزادی‌های فردی و حاکمیت موازین دادرسی عادلانه، حتی در برابر اشکال نوین بزهکاری نظیر جرم پولشویی، خصوصاً در شکل سازمان‌یافته و فراملی آن است و امری ستودنی است^۲، نباید فراموش کرد که عموم رفتارهای بزهکارانه سازمان‌یافته، بهویژه یکی از مهم‌ترین اشکال و مظاهر آن، یعنی «پولشویی مشدد»، ماهیتاً و به اقتضای ذات و سرشت خاص خود، به‌گونه‌ای ارتکاب می‌یابد که برای شناسایی و مبارزه با آن، بهره‌برداری از شیوه‌های سنتی کشف و اثبات بزه، افاده مقصود نمی‌نماید. این جرایم که مبتنی بر پنهان‌کاری و عدم اقرار و عدم همکاری مرتكبین است و در عین حال، وجود آن در هر جامعه‌ای برای اقتصاد آن جامعه از هر حیث مضر است و معمولاً در پی ارتکاب گونه‌های مختلف فساد اداری از ناحیه بزهکاران یقه‌سفید، به‌وقوع می‌پیوندد، به حق باید به عنوان یکی از مجاری استثنایی «جایه‌جایی بار اثبات دلیل» مدنظر قرار گیرد. اما

۱۵۲

همچوپانی / پیمانه‌گشتهایی / پیمانه‌گشتهایی

۱. بهموجب مواد ۱ - ۳۲۴ تا ۳۲۴ قانون جدید جزای فرانسه، در نظام حقوقی فرانسه، پولشویی به دو دسته پولشویی ساده و مشدد تقسیم‌بندی و مورد کیفرانگاری قرار گرفته است.
۲. اصل بی‌گناهی به معنای اعطای مصنونیت عمومی به افراد جامعه است که از تعرضات و ادعاهای بی‌دلیل اشخاص و هر نوع تعریض غیرقانونی در امان و محفوظ باشند تا در جامعه‌ای که به آن تعلق دارند، احساس امنیت و آزادی داشته باشند. هرچند در نظام‌های نوین دادرسی، در مقایسه با نظام‌های سنتی حقوق جزا، در سایه عنایت به این اصل اساسی که «احساس امنیت و آرامش شهرورندان، بزرگترین مصنونیت برای قوای حاکم محسوب می‌شود»، سعی در تعادل‌بخشی به کارکردهای اجتماعی نهادهای عمومی دست‌اندرکار برقراری نظم عمومی و امنیت اجتماعی از جمله قوای مجریه، مقتنه و قضائیه و بهویژه نیروهای انتظامی شده و اصولی همچون اصل تساوی سلاح‌ها پیش‌بینی شده است لیکن باید توجه کافی داشت که آنچه مهم است ایجاد تعادل و توازن پایدار میان دو مقوله نظم عمومی و امنیت اجتماعی با حقوق شهرورندی است و چنانچه ترازمندی یادشده در بُرهه‌ای از زمان، خدشه‌دار شد، تلاش در مسیر اعاده این ترازمندی و تعادل، امری بایسته و لازم است. ن.ک: شاملو، پیشین، ص ۲۸۱

موارد اعمال این سازوکار باید به قیود و شرایط قانونی و نیز احتیاطهای فراوان برگرفته از نظام حقوق بشر، محدود شود تا محاکم فقط در چارچوب تعیین شده، امکان معکوس نمودن «بار اثبات دلیل» را داشته باشند. در غیر این صورت، چه بسا اعمال نادرست و بی قید و شرط چنین سازوکاری که خود محصول رجحان گزینه «نظم عمومی» بر گزینه «حقوق و آزادی های فردی» است، موجبات سوء بهره برداری حاکمیت را فراهم آورد تا به behanه تأمین منافع جامعه و برقراری نظم عمومی، حقوق طبیعی و اولیه افراد را مورد تعدی و تجاوز قرار دهد؛ به این ترتیب که با محدود نمودن اعمال چنین سازوکاری - فقط به مواردی که تأمین مصالح عالیه جامعه اقتضا می کند - امکان تعدی به حقوق فردی شهروندان به حداقل ممکن تنزل یابد. از این جهت، بهتر بود قانون گذار ایران نیز در قانون مبارزه با پولشویی، به این مسئله توجه کافی مبذول می داشت. در راستای حصول به مبارزه ای منسجم و کارآمد با پدیده پولشویی، اصلاح نواقص و کاستی هایی در قانون مبارزه با پولشویی ضروری به نظر می رسد. تفکیک تقنینی میان «پولشویی ساده و مشدد» و تشديد کیفر «پولشویی سازمان یافته و مشدد» که توسط باندهای تبهکاری ارتکاب می یابد، همچنین، «جایه جایی بار اثبات دلیل» در موارد پولشویی مشدد، در سایه رعایت اصل قانونی بودن و تضمین دیگر اصول دادرسی عادلانه امری است که می تواند در ایجاد تعادل میان دو مقوله ضرورت «تأمین امنیت عمومی» و «حقوق شهروندی» مؤثر افتد.

در اسناد و مقررات بین المللی و نیز حقوق داخلی برخی کشورها، در پی نرخ رو به رشد بزهکاری سازمان یافته و خطرناکی بزهکاران، اصل برائت به عنوان یک اصل اولیه فاقد استثناء، با چالش ها و تعديل هایی مواجه شده است. لازم است قانون گذار با نگاهی مجدد به وصف سازمان یافتنی جرایم، بهویژه بزه پولشویی با بعد فرامی، وصف یادشده را عاملی جهت تشديد کیفر این نوع جرایم شمرده و علی رغم حاکمیت اصل برائت در موارد مشکوک، در پرونده هایی که متهم، درآمدها و سرمایه های مظنونی را به دست آورده، به ظاهر حال نیز توجه کرده و در تعارض اصل و ظاهر، ظاهر را به سبب غیر عادی بودن روش تحصیل مال و حکایت آن از

تحصیل اموال از طریق نامشروع، مقدم داشته و با جابه‌جایی اماره برائت و اماره مجرمیت، از وی تقاضای ارائه دلیل پاکبودن سرمایه‌های مذکور نماید.^۱ همچنین توجه اساسی به مقوله پیشگیری از جرایم منشأ و پیشگیری از پولشویی امری است که باید به نحو دقیق‌تری مورد توجه دست‌اندرکاران سیاست‌جنایی کشور ایران قرار گیرد. قانونگذار فرانسه، همگام با اسناد بین‌المللی، جابه‌جایی بار اثبات دلیل را پذیرفته است. «جابه‌جایی بار اثبات دلیل»، صرفاً به عنوان نادیده‌انگاشتن یکی از آثار اصل برائت و نه لزوماً نفی یا عدول از اصل برائت و نیز عدول از قواعد رازداری بانکی و ... چنانچه به عنوان یک استثنای مصرح در قانون و محدود به موارد ارتکاب به نحو سازمان‌یافته و فرامی باشد و حدود و شعور آن، تعیین شده باشد، تعارضی با موازین دادرسی عادلانه در جوامع دموکراتیک و مردم‌دار ندارد، به گونه‌ای که حالت استثنایی به عنوان یک «فرض قانونی»، به صورت تلویحی در پاره‌ای قوانین کیفری از جمله ماده ۳۵ ق.آ.د.د.ع.ا. در امور کیفری مصوب ۱۳۷۸ پذیرفته شده است.

۱. علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، محمد جعفر حبیب‌زاده، محمد ابراهیم شمس‌ناتری، جرم سازمان‌یافته در جرم‌شناسی و حقوق جزا، نشریه مدرس، ش ۴، ۱۳۷۹، ص ۷۱ - ۷۰ همچنین، قانون مبارزه با پولشویی، در خصوص وضعیت تقنینی عناوین «شرکت» و «معاونت» و نیز «شروع به جرم پولشویی» و چگونگی اقدام به هنگام وجود کیفیات مخفقه یا معاف‌کننده در مرتکبین پولشویی مسکوت است. شفافسازی در این مسیر می‌تواند راه را بر تفاسیر احتمالی حقوق‌دانان بیندد. با تصویب قانون مجازات اسلامی در سال ۱۳۹۲ نیز با عنایت به مفاد ماده ۱۲۲ این قانون، همچون قانون مبارزه با پولشویی، شروع به جرم پولشویی، جرم‌انگاری نشده است. اما به موجب ماده ۶ - ۳۲۴ قانون جدید جزای فرانسه، در نظام حقوقی این کشور، شروع به جرم پولشویی، مورد جرم‌انگاری و کیفرانگاری قرار گرفته است.

فهرست منابع:

الف) فارسی

- آزمایش، سیدعلی، تقریرات درس حقوق کیفری، دوره کلاس‌های آزاد، سال تحصیلی ۱۳۹۱.
- آشوری، محمد، اصل برائت و آثار آن در امور کیفری(مطالعه تطبیقی)، نشریه دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، ش ۲۹، ۱۳۸۲.
- آقابابایی، حسین، قلمرو امنیت در حقوق کیفری، پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی، ۱۳۸۹.
- باقرزاده، احمد، مطالعه تطبیقی پولشویی در حقوق ایران و انگلستان و اسناد بین‌المللی، میزان، ۱۳۸۶.
- بوریکان، ژاک، بزهکاری سازمان یافته در حقوق کیفری فرانسه، ترجمه علی حسین نجفی ابرندآبادی، مجله تحقیقات حقوقی، ش ۲۲ - ۷۷ - ۲۱، ۱۳۷۶.
- بیگزاده، جلال، موارد عدول از دادرسی عادلانه در حقوق کیفری ایران و کنوانسیون‌های بین‌المللی، پایان‌نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشکده حقوق دانشگاه بهشتی، ۱۳۸۴.
- پاکنهاد، امیر، سیاست‌جنایی ریسک‌مدار، میزان، ۱۳۸۸.
- تی‌کولن، فرانسیس؛ جنдрه، پل، از ایدئولوژی هیچ چیز مؤثر نیست تا جنبش احیای بازپروری، ترجمه حسن قاسمی مقدم، فصلنامه مطالعات پیشگیری از جرم، ش ۸، ۱۳۸۷.
- جعفری، علی، پیشگیری از تطهیر سرمایه‌های نامشروع در حقوق داخلی و اسناد بین‌المللی، پایان‌نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، ۱۳۸۷.
- جوانمرد، بهروز، تسامح صفر در حقوق کیفری آمریکا، روزنامه شرق، ش ۹۰۶، تیر ۱۳۸۶.
- جوانمرد، بهروز، تسامح صفر: سیاست‌کیفری سخت‌گیرانه در قبال جرائم خرد، میزان، ۱۳۸۸.

- حردانی، عباس، بررسی تطبیقی مسائل حقوقی پولشویی در حقوق ایران و مقایسه آن با اسناد و کنوانسیون‌های بین‌المللی، پایان‌نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد تهران مرکز، ۱۳۸۴.
- حسینی، مینا، مفهوم جرم پولشویی و اثر آن بر نظام اقتصادی از دیدگاه حقوق اقتصادی، مجله دادگستری، ش ۲۹، ۱۳۸۷.
- خمامی‌زاده، فرهاد، مبارزه با پولشویی در بانک‌ها و مؤسسات مالی؛ نگاهی به قانون ضد تزوریسم ایالات متحده آمریکا، مجله حقوقی، نشریه مرکز امور حقوقی بین‌المللی جمهوری اسلامی ایران، ش ۲۹، ۱۳۸۲.
- دلماس - مارتی، می‌ری، نظام‌های بزرگ سیاست‌جنایی، برگردان علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، جلد نخست، میزان، ۱۳۸۱.
- دلماس‌مارتی، مرتی، پارادایم جنگ علیه جرم؛ مشروع ساختن امر غیرانسانی؟، ترجمه روح‌الدین کردعلیوند، تازه‌های علوم جنایی، زیر نظر علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، میزان، ۱۳۸۸.
- رحمدل، منصور، مال و عوائد حاصله از جرم و معکوس شدن بار اثبات، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، ش ۷۲، سال ۱۳۸۵.
- رسن، جفری، نگاهی به (سیاست) تسامح صفر، ترجمه جلال‌الدین قیاسی، مجله فقه و حقوق، شماره ۴، سال ۱۳۸۴.
- ساقیان، محمد مهدی، اصل برابری سلاح‌ها در فرایند کیفری (با تکیه بر حقوق فرانسه و ایران)، مجله حقوقی دادگستری، ش ۵۶ و ۵۷، ۱۳۸۵.
- شاملو، باقر، اصل برائت کیفری در نظام‌های نوین دادرسی، مجموعه مقالات علوم جنایی اهدایی به دکتر محمد آشوری، سمت، چاپ دوم، ۱۳۸۸.
- شمس‌ناتری، محمدبราهمی، اصل برائت و موارد عدول از آن در حقوق کیفری، مجله مجتمع آموزش عالی قم، ش ۱۴، ۱۳۸۴.
- صالح ولیدی، محمد، حقوق کیفری اقتصادی، میزان، ۱۳۸۶.
- صدر توحیدخانه، محمد، حقوق در چنبره دشمن، تازه‌های علوم جنایی، زیر نظر علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، میزان، ۱۳۸۸.

- صفاری، علی، کیفرشناسی، تحولات، مبانی و اجرای کیفر سالب آزادی، جنگل، چاپ دوم، ۱۳۸۷.
- عالیپور، حسن، بزههای سازمان یافته، امنیت و پلیس، فصلنامه مطالعات راهبردی، ش ۴۴، ۱۳۸۹.
- عالیپور، حسن، توازن میان امنیت ملی و آزادی‌های فردی در مقابله با جرایم تروریستی، رساله دکتری حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه شهید بهشتی، ۱۳۸۷.
- عبادالله پورملکی، فتاح، بررسی مدل‌های اقتدارگرای سیاست جنایی، پایان نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه علامه طباطبائی، ۱۳۸۸.
- عباسی، اصغر، بررسی مساعی بین‌المللی در زمینه جرم پول‌شویی و رویکرد نظام حقوقی ایران در قبال آن، رساله دکتری حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشکده حقوق دانشگاه تهران، ۱۳۸۵.
- غلامی، حسین، سیاست کیفری سلب توان بزهکاری، مجله تحقیقات حقوقی، ش ۵۰، ۱۳۸۸.
- فرجیهای، محمد، بازتاب رسانه‌ای جرم، فصلنامه علمی پژوهشی رفاه اجتماعی، ش ۲۲، ۱۳۸۵.
- قدیری بهرام‌آبدی، رشید، تحولات تحصیل دلیل در جرم پول‌شویی با رویکرد به اسناد بین‌المللی، قوانین و مقررات ایران و انگلیس، پایان نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، ۱۳۸۹.
- قربانی، علی، بررسی رویه قضایی دادگاه اروپایی حقوق بشر در زمینه حق آزادی و امنیت و حق بر دادرسی منصفانه، رساله دوره دکتری، دانشکده حقوق دانشگاه تهران، ۱۳۸۴.
- کاشفی اسماعیل‌زاده، حسن، جنبش‌های بازگشت به کیفر در سیاست جنایی کشورهای غربی: علل و جلوه‌ها، مجله تخصصی دانشگاه علوم اسلامی رضوی، ش ۱۶ و ۱۵، ۱۳۸۴.
- کوچنژاد، عباس، محدودیت‌های حقوق بشر در اسناد بین‌المللی، نشریه حقوق اساسی، ش ۳، ۱۳۸۳.

- مرادی، مجید، خسارت‌زدایی از متهمان و محکومان بی‌گناه در حقوق ایران و اسناد بین‌المللی، پایان‌نامه کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه علامه طباطبایی، ۱۳۸۹.
- مرادی، مجید، نقش پلیس در ایجاد «تعادل» میان حقوق شهروندی و تأمین امنیت اجتماعی، دفتر تحقیقات کاربردی پلیس پیشگیری ناجا، بهمن ۱۳۹۰.
- مرکز مالمیری، احمد، محدودیت‌های اعمال حقوق بشر در حقوق داخلی و کنوانسیون‌های بین‌المللی، فصلنامه مطالعات راهبردی، ش ۲۶، ۱۳۸۳.
- میرزاوند، فضل‌الله، پول‌شویی به عنوان یک جرم مستقل، نشریه مجلس و پژوهش، ش ۳۷، ۱۳۸۰.
- نجفی ابرندآبادی، علی‌حسین، درآمدی بر سیاست‌کیفری عوام‌گرا، دیباچه استاد بر ویراست سوم کتاب: درآمدی بر سیاست جنایی، کریستین لازر، برگردان علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، میزان، تابستان ۱۳۹۰.
- نجفی ابرندآبادی، علی‌حسین، تقریرات درس جرم‌شناسی؛ جرم‌شناسی سیاست‌جنایی و تکنیک‌های حقوق کیفری، مباحثی در علوم جنایی، تهیه و تنظیم: لیلا اسدی و بتول پاکزاد، دوره دکتری دانشکده حقوق دانشگاه بهشتی، نیمسال دوم سال تحصیلی ۱۳۸۳-۸۴.
- نجفی ابرندآبادی، علی‌حسین، حبیب‌زاده، محمد جعفر، شمس‌ناتری، محمد ابراهیم، جرم سازمان‌یافته در جرم‌شناسی و حقوق جزا، نشریه مدرس، ش ۴، ۱۳۷۹.
- نجفی ابرندآبادی، علی‌حسین، تقریرات درس جامعه‌شناسی جنایی (جامعه‌شناسی جرم)، دوره کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه شهید بهشتی، تهیه و تنظیم: مهدی صبوری‌پور، ۱۳۸۴.
- نظافتیان، عبدالعلی، شرحی بر قانون مبارزه با پول‌شویی، فصلنامه اطلاع‌رسانی حقوقی (فصلنامه معاونت حقوقی و امور مجلس ریاست جمهوری)، ش ۱۳، ۱۳۸۷.
- نوربها، رضا، سخنرانی در مراسم بزرگداشت و تجلیل از استاد فرهیخته دکتر محمد هاشمی و دکتر رضا نوربها، دانشکده حقوق دانشگاه بهشتی، ۱۳۸۹.

- یاکوبس، گونتر، حقوق کیفری دشمنان و حقوق کیفری شهروندان، ترجمه محمد
صدر توحیدخانه، تازه‌های علوم جنایی، زیر نظر علی حسین نجفی ابرندآبادی، میزان،
.۱۳۸۸.